

Retos ocultos de la pandemia: vinculación de niños, niñas y adolescentes con actividades ilegales en Colombia

Resumen de políticas según la iniciativa Respuestas Efectivas contra el COVID-19 (RECOVER)



Introducción

La pandemia del COVID-19 ha puesto a prueba a los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil en todos los países del mundo. No obstante, cada país enfrenta retos distintos que dependen en gran medida de sus características socioeconómicas y políticas. En el caso de Colombia, un conflicto armado interno y la presencia de estructuras criminales y de narcotráfico son factores que pueden llegar a exacerbar algunos de los retos de la pandemia. En efecto, las organizaciones armadas y criminales no son actores pasivos frente a la pandemia,

y pueden reaccionar de formas que ponen en riesgo la seguridad y el bienestar de distintos segmentos de la sociedad, entre ellos los niños, niñas y adolescentes (NNA).

De acuerdo con la Red Nacional de Información (RNI), actualmente el total de víctimas del conflicto armado colombiano alcanza los 9 millones de personas, de los cuales aproximadamente 28% fueron victimizados siendo menores de edad. Tanto la pandemia como las políticas de mitigación asociadas a esta pueden empeorar esta

AUTORES

María Aránzazu Rodríguez Uribe - Universidad de Princeton
Juan Vargas - Universidad del Rosario

Margarita Rosa Cabra García - IPA Colombia
Olga Romero - DNP

situación. La suspensión de clases presenciales y los confinamientos obligatorios han exacerbado las brechas de aprendizaje y las pérdidas de ingreso, afectando a millones de hogares y creando condiciones para que aumente el reclutamiento de NNA por parte de grupos armados ilegales y de organizaciones criminales (Castellanos y Vásquez, 2020).

A pesar de su enorme importancia en términos de formulación de políticas públicas para garantizar los derechos de los NNA, el impacto de la pandemia en la vinculación de menores con actividades delictivas ha sido poco estudiado. Esto se debe en gran medida a la dificultad de obtener información confiable sobre este fenómeno. Las cifras oficiales muestran que los reportes de reclutamiento aumentaron aproximadamente en un 18% entre 2019 y 2020 (pasando de 67 a 79 eventos;

Castellanos y Vásquez, 2020). No obstante, estas cifras suelen sufrir de un fuerte subregistro, debido a las potenciales acciones de retaliación en contra de los denunciantes. A este reto se le suma que el reclutamiento en áreas urbanas es más difícil de identificar, ya que no es necesario que los NNA dejen su hogar para unirse a una organización criminal.

Esta nota de política tiene como objetivo visibilizar el problema de la vinculación de los NNA a actividades ilegales durante la pandemia del COVID-19, proveyendo información detallada sobre la incidencia regional de este fenómeno, sus distintas manifestaciones y sus posibles causas. Un mayor entendimiento de los retos de la pandemia asociados a la seguridad y al bienestar de los NNA permitirá diseñar mejores políticas públicas que logren contrarrestar dichos retos.

Descripción de la encuesta y la muestra

Durante 2020, IPA implementó una encuesta longitudinal en Colombia (llamada RECOVR) con el objetivo de entender los retos socioeconómicos asociados a la pandemia. La encuesta tuvo lugar en mayo, agosto y noviembre y se hizo de manera telefónica. La muestra incluye 720 hogares, y no es representativa a nivel nacional ni regional.¹ Cabe resaltar que, en algunos departamentos, la muestra no es suficientemente grande para ilustrar el fenómeno de vinculación de NNA con organizaciones al margen de la ley, por lo que éstos se excluyen del análisis.²

Tabla 1. Estadísticas descriptivas de la muestra.

Variables	Media
Porcentaje de los hogares que viven en área rural	25%
Tamaño medio del hogar (número de integrantes)	3.97
Número medio de menores de 18 años en el hogar	1.20
Porcentaje de los hogares con accesos a internet	66%
Porcentaje de hogares donde el ingreso disminuyó entre febrero y noviembre de 2020	59%

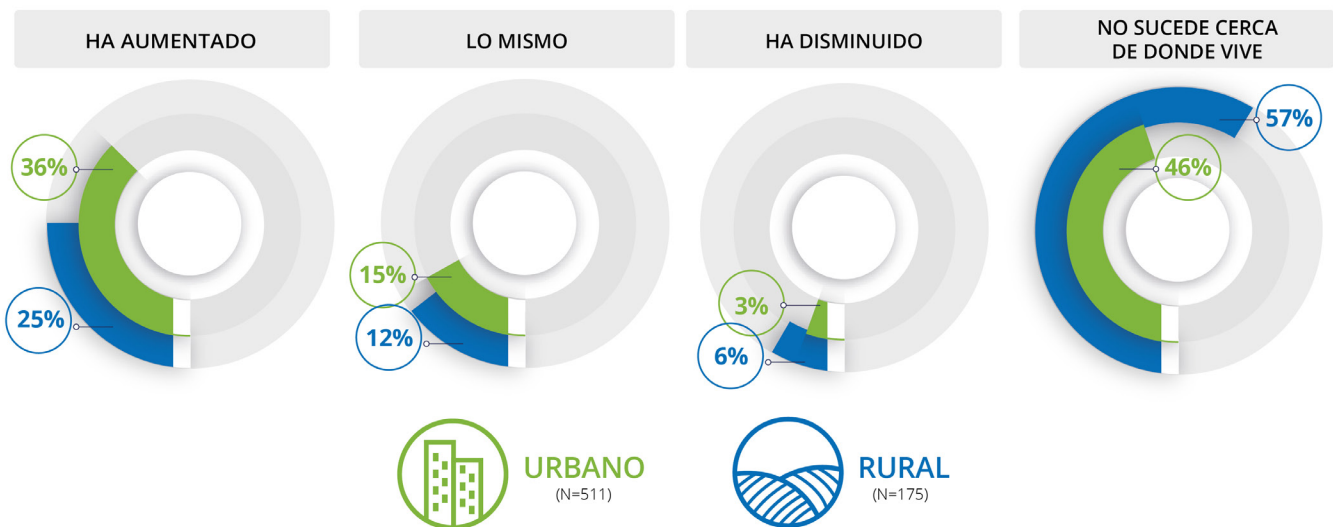
Fuente: Elaboración propia con base a datos de encuesta RECOVR.

Resultados principales

Más de la mitad de los hogares encuestados percibe que hay esfuerzos de vinculación de NNA con actividades ilegales por parte de grupos al margen de la ley, y uno de cada tres reporta que estos esfuerzos han aumentado desde el inicio de la cuarentena.

Poco más de la mitad de los encuestados percibe que en su área de residencia hay NNA vinculados con actividades ilegales, y un tercio de ellos percibe que los esfuerzos de vinculación de NNA por parte de grupos armados u organizaciones criminales han aumentado desde el inicio de la cuarentena. En contraste, sólo uno de cada 7 percibe que la vinculación no experimentó ningún cambio y 4 de cada 100 percibe una disminución.

Gráfica 1. Percepción del cambio de los esfuerzos de vinculación de NNA a actividades ilegales por parte de organizaciones ilegales desde el inicio de la cuarentena.



Fuente: Elaboración propia con base a datos de encuesta RECOVR.

La encuesta también sugiere que, desde el inicio de la pandemia, se han presentado cambios en el tipo de vinculación de menores en actividades ilegales. Contrario a las dinámicas tradicionales de la violencia, cuya incidencia es abrumadoramente rural, la percepción del incremento de la vinculación de NNA con actividades ilegales es mayor en áreas urbanas que en zonas rurales. En efecto, como se muestra en el [Gráfico 1](#), mientras que el 36% de los encuestados de áreas urbanas percibe que los esfuerzos de vinculación de NNA por grupos ilegales ha aumentado, esta misma cifra para las zonas rurales es 25%. Este hallazgo coincide con la opinión de expertos en prevención de reclutamiento de menores por parte de la coalición contra la vinculación de niñas, niños y jóvenes al conflicto armado en Colombia (COALICO) y la Unidad de Investigación Periodística del Politécnico Gran colombiano (2020).

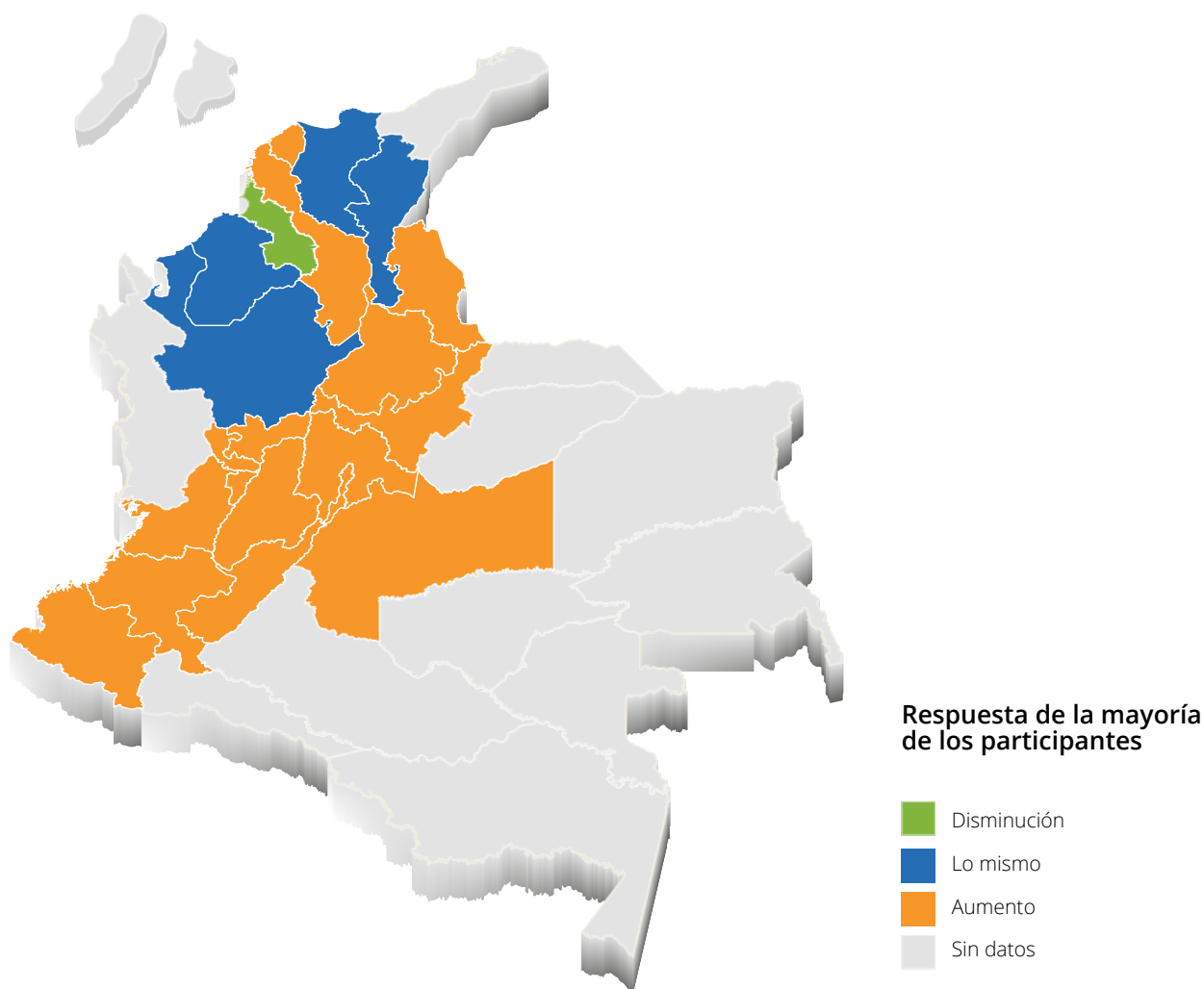
Dentro de quienes perciben que grupos al margen de la ley tratan de involucrar menores en sus actividades, 36% reportó que los NNA están vinculados con robos y 18% dijo que están vinculados con la venta de estupefacientes.

El único departamento donde la mayoría de los encuestados percibe que desde el inicio de la pandemia ha disminuido la vinculación de NNA con actividades ilegales es Sucre.

En el 80% de los departamentos para los cuales se tiene información sobre percepción de vinculación de menores con actividades ilegales, la mayoría de los encuestados percibe que, desde el inicio de la pandemia, ha aumentado el esfuerzo de los grupos armados y las organizaciones criminales por vincular NNA en actividades ilegales. Sólo en Córdoba, Antioquia, Magdalena y Cesar la mayoría de los encuestados piensa que estos esfuerzos no han cambiado, y únicamente en Sucre la mayoría cree que han disminuido (ver [Gráfico 2](#)).

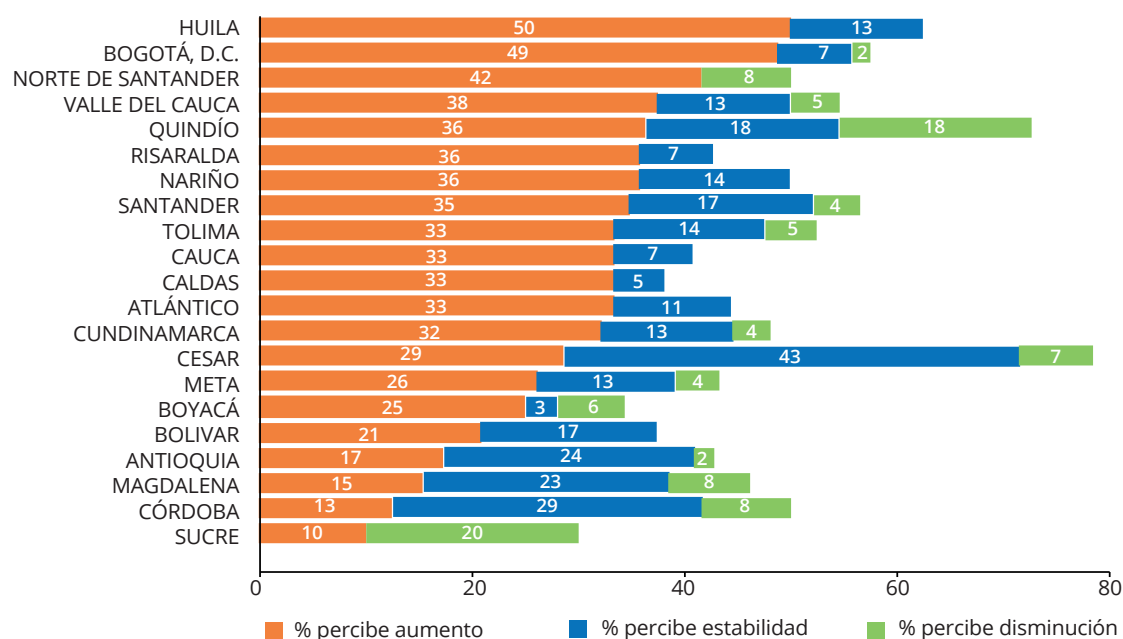
Los departamentos con una mayor percepción de aumento son Huila y Bogotá, donde aproximadamente la mitad de los encuestados percibe un incremento en los esfuerzos de reclutamiento. A estos dos departamentos les sigue Norte de Santander donde un 42% de los hogares encuestados percibe un aumento en los esfuerzos de vinculación (ver [Gráfico 3](#)) pues encontramos los departamentos de Valle del Cauca, Quindío, Risaralda, Nariño, Santander, Tolima, Cauca, Caldas y Atlántico. En estos departamentos la percepción del aumento del reclutamiento oscila entre el 38% y el 33%, es decir, al menos 1 de cada 3 hogares encuestados percibe un aumento en los esfuerzos de vinculación de NNA a actividades ilegales.

Gráfica 2. Percepción mayoritaria acerca de los esfuerzos de vinculación de NNA con actividades ilegales por departamento.



Fuente: Elaboración propia con base a datos de encuesta RECOVR.

Gráfica 3. Percepción de los esfuerzos de vinculación de NNA con actividades ilegales por departamento.



Nota: excluido el porcentaje de hogares que dice no percibir esfuerzos de reclutamiento.

Fuente: Elaboración propia con base a datos de encuesta RECOVER.

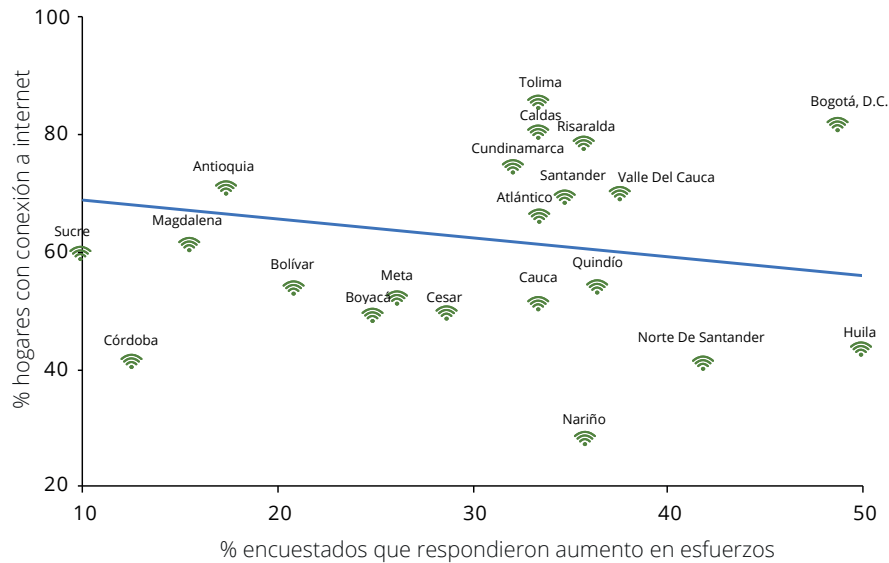
Para una formulación de políticas públicas efectivas se necesita información confiable acerca de los factores que causan la vinculación de NNA con actividades ilegales.

Dos de las circunstancias generadas por la pandemia que, en principio, pueden incrementar la capacidad de los grupos armados ilegales y de las organizaciones criminales de utilizar menores para llevar a cabo actividades ilegales, son la falta de educación de manera presencial y la pérdida de ingresos por parte de los hogares. En efecto, la falta de educación presencial elimina uno de los espacios protectores de muchos NNA y reduce el costo de oportunidad de vincularse con actividades ilegales, sobretodo cuando no se cuenta con los medios apropiados como acceso a internet o a equipos que permitan beneficiarse de la educación virtual o a distancia, así como a espacios apropiados de aprendizaje.

Por otro lado, la reducción en el ingreso familiar hace que la opción de involucrarse en actividades ilegales sea más atractiva o en muchos casos se convierta en la única actividad que garantice la subsistencia familiar. Según RECOVER, aproximadamente un 21% de los hogares con menores de 18 años experimentaron la pérdida del empleo de al menos un adulto durante la pandemia. Además, en noviembre de 2020, 3 meses después del final de la cuarentena nacional, no había logrado recuperarlo.



Gráfica 4. Correlación entre porcentaje de hogares con conexión a internet (proxy de educación) y porcentaje de encuestados que percibieron un aumento en esfuerzos de reclutamiento.



Fuente: Elaboración propia con base a datos de encuesta RECOVER.

La información recolectada por RECOVER permite estudiar estas posibles correlaciones.³ En línea con la primera hipótesis, existe una correlación negativa a nivel departamental entre el porcentaje de hogares con conectividad a internet, variable proxy para acceso a la educación, y el porcentaje de encuestados que percibe que ha habido un incremento en la vinculación de menores con actividades ilegales. Una notable excepción es Bogotá D.C. donde el porcentaje de hogares con conexión a internet es del 82% y la percepción de vinculación de NNA con grupos criminales es de las más altas del país, con un 49% de los hogares reportando un aumento en los esfuerzos de vinculación de menores con actividades ilegales (ver Gráfico 4).

En cambio, al examinar la segunda hipótesis, encontramos que no hay correlación a nivel departamental entre el porcentaje de hogares que sufrieron una disminución

en el ingreso y el porcentaje de hogares que perciben un aumento en la vinculación de NNA con actividades ilegales. Una potencial explicación es que el fenómeno de reclutamiento no responde sólo a los tradicionales “factores de demanda”, como puede ser la pérdida de ingresos por parte del hogar, sino a “factores de oferta”. En el marco de implementación del Acuerdo de Paz han podido cambiar las dinámicas y localización de los grupos al margen de la ley, ofreciendo oportunidades de vinculación a nuevas poblaciones. No obstante, estos resultados también pueden ser producto del tipo de información disponible a la fecha. La información de la encuesta RECOVER no permite establecer relaciones causales entre los factores estructurales que pueden potencialmente afectar el reclutamiento y el fenómeno en terreno, por lo que antes de extraer conclusiones necesitamos más datos para entender a profundidad estas relaciones.

Recomendaciones

El primer paso para formular políticas públicas efectivas es recolectar información más detallada y representativa, que permita un entendimiento más profundo, y basado en evidencia, del problema del reclutamiento y la vinculación de NNA con grupos armados y organizaciones criminales. Para ello es necesario complementar la información oficial de denuncias con encuestas de victimización y percepción ciudadana, detalladas y representativas a nivel departamental, urbano y rural.

Además, las mediciones de victimización se pueden complementar con mediciones sobre los factores de riesgo asociados a un mayor involucramiento de menores con actividades ilegales. Estos pueden incluir mediciones de los ingresos de los hogares, las actividades y uso del tiempo de los NNA, su escolaridad y el acceso a tecnologías para una mejor conectividad, presencia de grupos armados o de organizaciones criminales en el territorio y las aspiraciones y expectativas de los niños y niñas, entre otros factores posibles.

Estos datos permitirán entender a mayor profundidad el fenómeno de vinculación de NNA a grupos armados y serían un primer paso para poder medir el impacto que

políticas públicas, como la reapertura de los colegios, puedan tener en la disminución de la vinculación de menores a actividades ilegales.

Notas

1. La metodología de Marcación Aleatoria Digital no genera una muestra representativa a nivel nacional (ni regional) debido a que algunos tipos de personas no pueden ser entrevistados al no tener acceso a teléfono y servicio telefónico. La media de variables demográficas de RECOVER es similar a la de la Gran Encuesta Integrada de Hogares de Colombia (GEIH) de 2016, a excepción del nivel educativo. [Ver documento de política de Resultados Generales.](#)
2. Los departamentos de Caquetá, Chocó, La Guajira, Arauca, Casanare, Putumayo, Amazonas, Guaviare y Vichada tenían menos de 10 observaciones y por tanto fueron excluidos. Para Guainía, Vaupés y el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina no tenemos observaciones.
3. No obstante, esta información no es suficiente para establecer relaciones causales, por lo que estas correlaciones deben ser entendidas como resultados que, aunque preliminares, son muy sugestivos.

Referencias

1. Castellanos, Julia y Vásquez Felipe (2020) "BOLETÍN DE MONITOREO No. 24" Observatorio de Niñez y Conflicto Armado de la COALICO - ONCA, diciembre de 2020. Consultado el 16 de febrero de 2021 en: <http://coalico.org/wp-content/uploads/2021/02/Boletin-ONCA-No.-24.pdf>
2. Documento CONPES 4023 "POLÍTICA PARA LA REACTIVACIÓN, LA REPOTENCIALIZACIÓN Y EL CRECIMIENTO SOSTENIBLE E INCLUYENTE: NUEVO COMPROMISO POR EL FUTURO DE COLOMBIA" Bogotá D.C., 11 de febrero de 2021. Consultado el 16 de febrero de 2021 en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%-C3%B3micos/4023.pdf>
3. Red Nacional de Información (RNI, 2021). Cifras de enfoque diferencial - datos agregados -Número de Personas por Lugar de Ocurrencia - Hecho Victimizante, Género, Ciclo Vital, Discapacidad, Pertenencia Étnica y Año Ocurrencia. Consultado el 16 de febrero de 2021 en: <https://cifras.unidadvictimas.gov.co/Reporteador>
4. Unidad de Investigación Periodística del Politécnico Grancolombiano (2020) "El reclutamiento de menores no ha vuelto, realmente nunca se fue". Pacifista!. Febrero 13 de 2020. Consultado el 18 de marzo de 2021 en: <https://pacifista.tv/notas/reclutamiento-ninos-para-guerra-colombia/>



Haz clic en los siguientes vínculos y conoce nuestra encuesta y resultados



[Encuesta RECOVER de IPA](#)



[Cuestionarios encuesta RECOVER Colombia](#)



[Resultados ronda 1](#)



[Resultados ronda 2](#)



[Datos](#)

ABRIL DE 2021

IPA Colombia: info-colombia@poverty-action.org | poverty-action.org/colombia

Innovations for Poverty Action (IPA) es una organización sin fines de lucro de investigación y políticas que descubre y promueve soluciones efectivas a los problemas globales de pobreza. IPA diseña, evalúa rigurosamente y refina estas soluciones y sus aplicaciones junto con investigadores y tomadores de decisiones locales, asegurando que la evidencia se utilice para mejorar la vida de los pobres del mundo. Nuestras alianzas bien establecidas en los países donde trabajamos y un sólido conocimiento del contexto local nos permiten realizar investigaciones de alta calidad. Esta investigación ha informado a cientos de programas exitosos que ahora impactan a millones de personas en todo el mundo.

