

# Impact D'un Programme Public D'inclusion Économique Sur Les Ménages Pauvres Au Niger

## Filets Sociaux Et Chemins De Sortie De La Pauvreté

Les ménages vivant dans l'extrême pauvreté sont confrontés à de nombreux défis qui limitent leur capacité à gagner leur vie. Dans le passé, les politiques de sortie de la pauvreté se sont concentrées uniquement sur un petit nombre de ces contraintes. Les évaluations de programmes multidimensionnels mis en œuvre par des ONG donnent des résultats prometteurs. Toutefois, des questions subsistent quant à l'efficacité et à la possibilité de mise à l'échelle de tels programmes par les systèmes publics. Les chercheurs et chercheuses de la Banque mondiale, d'Innovations for Poverty Action et des partenaires ont évalué l'impact des programmes multidimensionnels d'inclusion productive mis en œuvre à travers les systèmes de filets sociaux pour répondre simultanément à plusieurs contraintes empêchant la sortie de la pauvreté. L'évaluation couvre des programmes mis en œuvre au Burkina Faso, en Mauritanie, au Niger et au Sénégal, tous des pays de la région du Sahel. Ce document présente les principaux résultats de l'évaluation au Niger. Les résultats pour le Burkina Faso, la Mauritanie et le Sénégal seront présentés dans de prochaines notes de politique.

PHOTO ANDREA BORGARELLO / WORLD BANK



## Résultats clés

- » Au Niger, un programme multidimensionnel proposant différentes combinaisons d'interventions, en plus des transferts monétaires, notamment des formations en gestion d'entreprise, la promotion de l'épargne, le coaching, une subvention forfaitaire en espèces et des activités psychosociales, a eu un impact positif important sur les indicateurs économiques et le bien-être psychologique.
- » Le programme a eu un impact positif sur les indicateurs économiques telles que la consommation (augmentation de 7 à 15 pour cent, selon le paquet d'interventions) et le revenu annuel tiré des entreprises des ménages (augmentation de 39 à 66 pour cent).
- » Toutes les composantes du programme ont eu un impact positif sur la santé mentale des femmes, principales bénéficiaires du programme. Les femmes bénéficiant de la subvention forfaitaire en espèces ont également eu plus de contrôle sur leurs propres revenus et leurs activités productives, tandis que les femmes bénéficiant d'activités psychosociales ont renforcé leurs relations sociales avec leur communauté et leurs partenaires.
- » Le programme a coûté entre 263 et 584 dollars US en parité de pouvoir d'achat (PPA 2016) selon le paquet d'interventions. Le rapport coût-efficacité du programme, notamment lorsqu'il comprenait des composantes psychosociales, est élevé. Les impacts en termes de consommation brute des ménages ont dépassé les coûts 18 mois après l'intervention pour les communautés bénéficiant d'activités psychosociales.
- » Ces résultats soulignent l'importance de s'attaquer non seulement aux contraintes liées aux capitaux, mais aussi aux contraintes psychosociales, afin de trouver des chemins de sortie de l'extrême pauvreté.

### CHERCHEURS

Thomas Bossuoy, Markus Goldstein, Bassirou Karimou, Dean Karlan, Harounan Kazianga, William Parienté, Patrick Premand, Catherine C. Thomas, Christopher Udry, Julia Vaillant, Kelsey A. Wright

### PARTENAIRES

Banque Mondiale (Programme de Protection Sociale adaptative du Sahel, Évaluation de l'impact du Développement (DIME), Laboratoire d'Innovation sur le Genre en Afrique (GIL)), Gouvernement du Niger (Cellule Filets Sociaux (CFS)), Trickle Up, CESAM

### PERSONNEL D'IPA

Achille Mignondo Tchibozo, Yazen Kashlan

### ÉCHANTILLON

322 villages : 22 507 ménages dont 4 712 faisaient partie de l'échantillon pour la collecte de données

### CALENDRIER

2017-2022

### MOTS-CLÉS

Transferts Monétaires, Sécurité Alimentaire, Capital Humain et Compétences, Moyens de Subsistance, Microentreprise, Épargne, Formation et Accompagnement, Femmes et Jeunes Filles, Populations Vivant dans L'extrême Pauvreté

### SECTEUR

Protection Sociale

# Enjeux De L'évaluation

## LE SAHEL EST PARTICULIÈREMENT TOUCHÉ PAR L'EXTRÊME PAUVRETÉ, LES CHOCS CLIMATIQUES ET L'INSÉCURITÉ ALIMENTAIRE

La région du Sahel, située au sud du désert du Sahara en Afrique, est une région minée par plusieurs défis, créant des conditions difficiles pour vivre de façon digne. Environ 40 % de la population du Burkina Faso, du Mali, du Niger, du Sénégal et du Tchad vit avec moins de 1,90 dollar par jour<sup>1</sup> et les dix pays qui composent la région ont le capital humain le plus faible au monde.<sup>2</sup> Le Sahel est l'une des régions les plus touchées par le changement climatique, notamment par les sécheresses qui compromettent la sécurité alimentaire. Par ailleurs, les capitaux et les investissements sont limités ; les habitants vivent loin des marchés, des sources d'eau fiables et d'autres lieux essentiels à la subsistance ; les habitants ont un niveau d'éducation et des compétences limitées, et les femmes sont confrontées à des défis supplémentaires en raison des normes de genre qui découragent leur participation dans la société. L'instabilité et la fragilité politiques viennent s'ajouter aux nombreux défis auxquels sont confrontées les populations pauvres.

Au Niger, plus de 10 millions de personnes (42 pour cent de la population) vivaient dans l'extrême pauvreté en 2021.<sup>3</sup> L'économie du Niger est peu diversifiée, l'agriculture représentant 40 pour cent du produit intérieur brut (PIB) et constituant la principale source de subsistance.<sup>4</sup> Plus de 90 pour cent des ménages nigériens ont un membre qui se consacre à l'agriculture, mais la production est dominée par une agriculture de subsistance à faible productivité avec un faible accès au marché.<sup>5</sup> Seuls 25 pour cent des agriculteurs commercialisent leurs cultures et seuls 10 pour cent des villages disposent d'un marché permanent. Les activités non agricoles sont rares en tant qu'occupation principale dans les zones rurales (moins de 10 pour cent), mais constituent une occupation secondaire pour environ un tiers de la population. Le secteur salarié n'emploie que 4 pour cent de la main-d'œuvre, principalement dans des emplois du secteur public concentrés dans la capitale. Plus d'un tiers des femmes nigériennes ne travaillent pas en dehors de leur foyer, en grande majorité à cause de la charge des tâches ménagères.<sup>6</sup>



Figure 1. Programme De Protection Sociale Adaptative Pour Le Sahel (SASPP).

1 Senegal	4 Burkina Faso
2 Mauritania	5 Niger
3 Mali	6 Chad

# Contexte De L'évaluation

## LE NIGER A MIS EN PLACE UN PROGRAMME NATIONAL DE TRANSFERTS MONÉTAIRES

Les pays du Sahel ont développé des filets sociaux - des programmes qui fournissent un soutien régulier à la consommation, principalement par le biais de transferts monétaires - pour aider les familles à répondre à leurs besoins fondamentaux. Au Niger, l'Etat a mis en place un programme de transferts monétaires qui fournit des paiements mensuels de 10 000 franc CFA pendant deux ans (15,95 \$ US, 38,95 \$ US en PPA) aux ménages vulnérables. Le programme a sélectionné les communes présentant les taux de pauvreté les plus élevés dans les huit régions du pays. En pratique, la plupart des communes sélectionnées étaient dans les zones rurales. Au sein des communes, tous les villages étaient éligibles et des loteries publiques ont été organisées pour sélectionner les villages bénéficiaires. Les ménages bénéficiaires ont été déterminés par un ciblage pour atteindre les populations pauvres. Au sein des ménages sélectionnés, une femme de plus de 20 ans était la bénéficiaire des transferts monétaires. Le programme a

été déployé en trois phases principales et a touché 100 000 ménages bénéficiaires entre 2012 et 2019. Les transferts monétaires étaient inconditionnels, mais accompagnés d'activités de promotion du développement de l'enfant.

Dans le cadre du [Programme de protection sociale adaptative pour le Sahel](#), les chercheurs et chercheuses de la Banque mondiale, d'IPA et des partenaires ont collaboré avec les plusieurs gouvernements pour concevoir et évaluer des interventions multidimensionnelles qui, combinées aux programmes réguliers de transferts monétaires, pourraient promouvoir l'inclusion économique productive et la résilience des bénéficiaires du programme de filets sociaux. L'évaluation couvre des programmes mis en œuvre au Burkina Faso, en Mauritanie, au Niger et au Sénégal, tous des pays de la région du Sahel. Ce document présente les principaux résultats de l'évaluation au Niger. Les résultats pour le Burkina Faso, la Mauritanie et le Sénégal seront présentés dans de prochaines notes de politique.

# Présentation De L'évaluation

## UNE COMPARAISON ENTRE DES MÉNAGES QUI ONT UNIQUEMENT REÇU DES TRANSFERTS MONÉTAIRES RÉGULIERS ET DES MÉNAGES QUI ONT ÉGALEMENT REÇU DES PAQUETS D'INCLUSION PRODUCTIVE

Au Niger, les chercheurs et les chercheuses ont évalué l'impact d'un programme multidimensionnel qui ajoute une série d'interventions productives aux transferts monétaires réguliers. L'étude s'est concentrée sur la troisième vague du programme de transferts monétaires, qui a touché 22 507 ménages dans 322 villages de 17 communes des cinq régions les plus peuplées parmi les huit régions du Niger : Dosso, Maradi, Tahoua, Tillabéri et Zinder.

Les 322 villages participants ont été affectés de manière aléatoire à un groupe témoin ou à trois groupes d'intervention. Tous les ménages éligibles de chaque village ont bénéficié des mêmes interventions.

**Groupe témoin:** Dans les villages affectés au groupe témoin, les ménages n'ont bénéficié d'aucune de ces interventions, à l'exception du programme régulier de transferts monétaires du gouvernement.

Les autres villages ont été affectés à l'un des trois groupes d'intervention, dans lesquels les bénéficiaires ont eu accès aux composantes de base et, selon les groupes, aux composantes variables en plus du programme régulier de transferts monétaires du gouvernement :

### Composantes de base

**Coaching:** Les bénéficiaires du programme de transferts monétaires ont bénéficié d'une séance de coaching sur

les activités génératrices de revenus dispensée par un membre du village désigné par le groupe. Le coach du village représentait également les membres auprès des prestataires de services et des agents de marché.

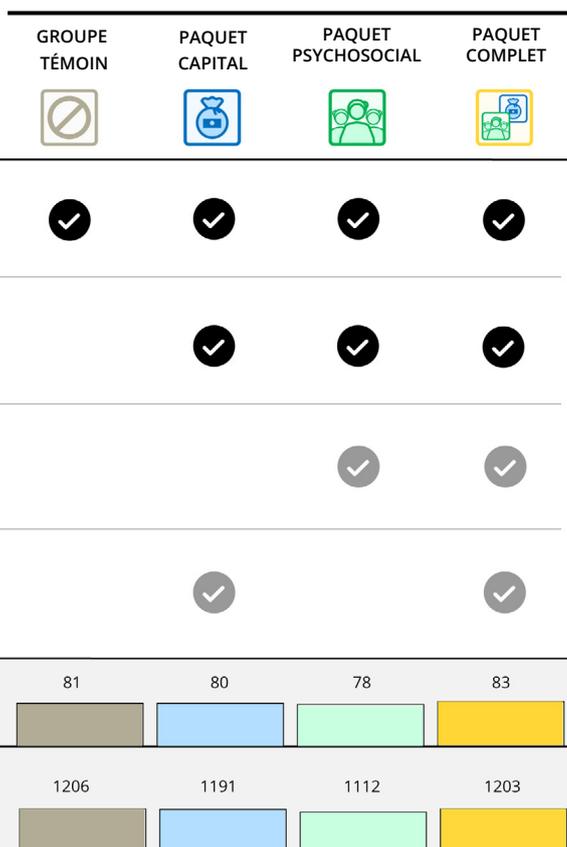
**Épargne:** Les bénéficiaires du programme de transferts monétaires ont constitué une association villageoise d'épargne et de crédit (AVEC), qui a encouragé l'épargne. Grâce à ce groupe, les participant.e.s ont également contribué à un fonds d'urgence et ont eu la possibilité de contracter un prêt à court terme à partir du fonds d'épargne.

**Formation en micro-entrepreneuriat:** Les bénéficiaires du programme de transferts monétaires ont assisté à une formation d'une semaine sur le micro-entrepreneuriat. Le curriculum était adapté de la formation de niveau 1 de l'OIT intitulée Gérez Mieux Votre Entreprise (GERME), et comprenait les principes de base de la comptabilité et de la gestion, les études de marché, la planification, l'épargne et l'investissement. En outre, la formation portait sur le choix d'activités économiques des participant.e.s et sur la préparation d'un plan d'affaires de base.

**Accès aux marchés:** Des coachs du village ont été formés pour animer des sessions d'information sur l'accès aux marchés. En fonction du calendrier du cycle de production, ils ont organisé des sessions de groupe pour discuter du meilleur endroit où acheter les intrants pour les activités agricoles, comment choisir les fournisseurs, où vendre la production.

**Figure 2.**  
**Conception De**  
**L'évaluation**

■ TRANSFERTS MONÉTAIRES RÉGULIERS ET COMPOSANTES DE BASE  
■ COMPOSANTES VARIABLES



## Composantes variables

**Paquet capital:** En plus du programme régulier de transferts monétaires et des composantes de base, les ménages des villages affectés au paquet capital ont reçu une subvention forfaitaire en espèces de 80 000 XOF (311 \$ US en PPA 2016). L'objectif de ce paiement était de promouvoir les investissements dans des activités génératrices de revenus. Les paiements n'étaient pas conditionnés à la participation aux autres activités du programme.

**Paquet psychosocial:** En plus du programme régulier de transferts monétaires et des composantes de base, les ménages dans les villages affectés au paquet psychosocial ont bénéficié d'interventions psychosociales, qui comprenaient :

- » Une sensibilisation communautaire, qui consistait en une projection d'une courte vidéo fiction suivie d'une discussion

avec l'ensemble de la communauté pour sensibiliser aux normes sociales et favoriser le soutien aux bénéficiaires;

- » Une formation aux compétences de vie d'une semaine a été organisée à l'intention des groupes de bénéficiaires et était axée sur le renforcement des compétences pour une prise de décision efficace, la résolution de problèmes, la fixation d'objectifs, la communication interpersonnelle et le leadership des femmes, tout en renforçant l'estime de soi, l'initiative personnelle et les aspirations.

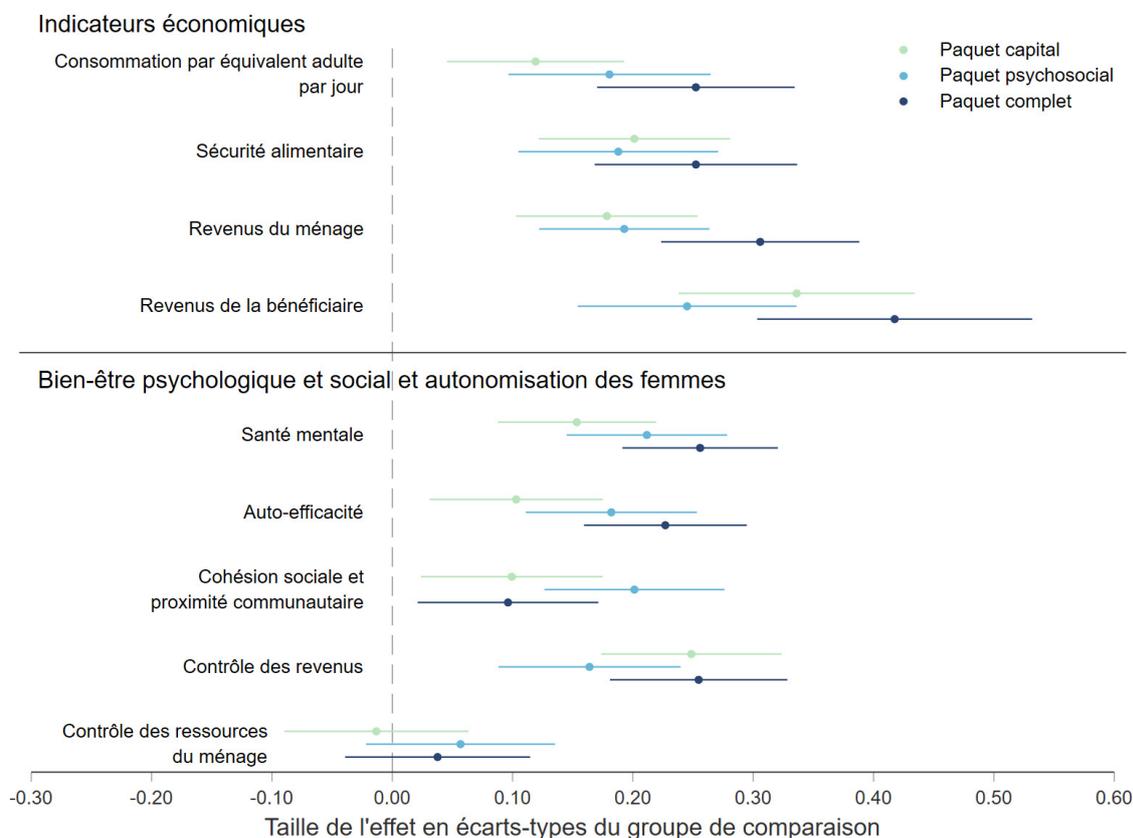
**Paquet complet:** En plus du programme régulier de transferts monétaires et des composantes de base, les ménages des villages affectés au paquet complet ont bénéficié à la fois du programme de subvention forfaitaire en espèces et des interventions psychosociales.

## Résultats

### LES TROIS COMPOSANTES DU PROGRAMME ONT ENTRAÎNÉ DES AMÉLIORATIONS GÉNÉRALISÉES DE LA CONSOMMATION, DES REVENUS ET DU BIEN-ÊTRE PSYCHOSOCIAL

Dix-huit mois après la fin du programme, les trois composantes du programme ont entraîné des améliorations généralisées de la consommation, des revenus et du bien-être psychosocial. Le paquet complet a eu le plus grand

impact sur la consommation et le revenu à court terme, avec des effets durables après la fin de l'intervention, tandis que le paquet psychosocial a eu des effets positifs qui ont augmenté avec le temps.



Remarques : Cette figure correspond aux effets du traitement présentés dans le tableau 2. Elle montre les effets du traitement sur les principaux indicateurs, standardisés par rapport au groupe de comparaison pour faciliter l'interprétation. Les résultats présentés sont des estimations des régressions MCO qui incluent des contrôles pour les strates de randomisation et, si disponibles, les indicateurs de l'enquête de référence. Chaque ligne montre l'estimation ponctuelle MCO et l'intervalle de confiance à 95 % correspondant aux erreurs-types robustes regroupées au niveau du village.

### **Consommation et sécurité alimentaire**

Dix-huit mois après la fin du programme, tous les paquets ont eu un impact positif sur la consommation et la sécurité alimentaire des ménages. La consommation brute des ménages a augmenté de 7 pour cent (0,12 écart-type, ET) pour les ménages bénéficiant du paquet capital, de 11 pour cent (0,18 ET) pour les ménages bénéficiant du paquet psychosocial et de 15 pour cent (0,25 ET) pour les ménages bénéficiant du paquet complet. Les effets sur la sécurité alimentaire étaient similaires, avec des augmentations de la sécurité alimentaire de 14 pour cent (0,20 ET) pour le paquet capital, 13 pour cent (0,19 ET) pour le paquet psychosocial et 17 pour cent (0,25 ET) pour le paquet complet.

### **Revenus**

Les revenus annuels des entreprises gérées par les ménages participants ont augmenté de 39 pour cent (318,30 \$ US) pour le paquet capital, de 41 pour cent (333,50 \$ US) pour le paquet psychosocial et de 66 pour cent (540,50 \$ US) pour le paquet complet. L'intervention a permis de diversifier les activités économiques, puisque davantage de ménages possèdent des entreprises non agricoles. En outre, le paquet capital et le paquet complet ont encouragé les activités d'élevage, tandis que le paquet psychosocial a eu un impact positif sur les revenus agricoles. La subvention forfaitaire en espèces a permis aux femmes de développer leur propre entreprise et d'accroître leurs revenus, tandis que les interventions psychosociales ont eu des effets indirects sur les activités économiques des autres membres du ménage.

### **Bien-être psychosocial et autonomisation des femmes**

Les trois paquets du programme ont eu un impact positif sur le bien-être psychologique des femmes. Les effets positifs sur la santé mentale - y compris la satisfaction dans la vie, la paix intérieure et la dépression - allaient de 0,15 ET pour le paquet capital à 0,21 ET pour le paquet psychosocial et 0,26 ET pour le paquet complet.

Toutes les versions du paquet ont également eu un impact positif sur l'autonomisation des femmes, mais de manières différentes. Les femmes affectées au paquet capital ont bénéficié d'une plus grande autonomie, notamment d'un meilleur contrôle de leurs propres revenus et activités productives, et d'une plus grande part relative des revenus du ménage. En comparaison, les femmes bénéficiant du

paquet psychosocial ont renforcé les relations sociales avec leur communauté et leurs partenaires, ont construit un capital social et ont connu des augmentations de revenus des activités des autres membres du ménage. Dans le paquet psychosocial, les impacts sur la santé mentale, la cohésion sociale, la dynamique de couple et les résultats économiques des ménages tendent à s'améliorer avec le temps.

### **Rapport coût-efficacité**

Les coûts du programme ont été maintenus à un faible niveau en utilisant les mécanismes de mise en œuvre du programme national de transferts monétaires piloté par le gouvernement. Plus précisément, les coûts étaient de 263 \$ US par bénéficiaire pour le paquet psychosocial, de 482 \$ US pour le paquet capital et de 584 \$ US pour le paquet complet. Pour les deux derniers paquets, la subvention forfaitaire (321 \$ US) était le principal coût.

En raison de l'importance des impacts observés et des faibles coûts, le programme s'est révélé très rentable. Les bénéfices mesurés seulement sur la consommation étaient si importants qu'ils dépassaient déjà les coûts 18 mois après la fin de l'intervention pour les paquets psychosocial et complet. Les paquets complet et psychosocial présentaient des ratios bénéfices-coûts plus élevés que le paquet capital, ce qui montre l'importance d'intégrer des interventions psychosociales.

En supposant que les effets diminuent de 50 pour cent par an à partir de l'enquête de suivi à 18 mois, les bénéfices seraient supérieurs aux coûts dans un rapport de 1,25 pour le paquet capital, 2,08 pour le paquet complet et 2,98 pour le paquet psychosocial. Cela implique des taux de rendement interne de 15 pour cent pour le paquet capital, 44 pour cent pour le paquet complet et 66 pour cent pour le paquet psychosocial.

Alors que les interventions multidimensionnelles avaient déjà montré leur efficacité lorsqu'elles étaient mises en œuvre par des ONG, le renforcement des systèmes gouvernementaux améliore la possibilité de mise à l'échelle et la rentabilité. Des interventions psychosociales bien adaptées aux besoins des bénéficiaires semblent très efficaces pour leur permettre d'exploiter leur potentiel.



PHOTO ANDREA BORGARELLO / WORLD BANK

## Références

1. Banque mondiale. "Poverty & Equity Data". <https://data.worldbank.org/topic/poverty?end=2020&locations=BF&start=2000>
2. Banque mondiale. "Human Capital Project". <https://www.worldbank.org/en/publication/human-capital#Data>
3. Banque mondiale. "Niger Overview". <https://www.worldbank.org/en/country/niger/overview#1>
4. Ibid.
5. Bossuroy et al. Tackling Psychosocial and Capital Constraints, Opens Pathways out of Poverty
6. Bossuroy, Testaverde, Bjerger, Von Der Goltz, Kaminski, Tien and Mavridis. "An assessment of employment in Niger". Washington, D.C. : World Bank Group. <http://documents.worldbank.org/curated/en/196641636990647628/An-assessment-of-employment-in-Niger>
7. Premand and Barry. "Behavioral Change Promotion, Cash Transfers and Early Childhood Development". <https://documents1.worldbank.org/curated/en/756191598464680389/pdf/Behavioral-Change-Promotion-Cash-Transfers-and-Early-Childhood-Development-Experimental-Evidence-from-a-Government-Program-in-a-Low-Income-Setting.pdf>

*Cette étude a été cofinancée par le Programme de Protection Sociale Adaptative du Sahel de la Banque Mondiale, le Wellspring Philanthropic Fond et le Projet de Filets de Sécurité Adaptatifs du Niger, géré par la Cellule Filets Sociaux (CFS) dans le bureau du Premier ministre du Gouvernement du Niger.*



**Rédactrice:** Ana Tamayo | **Réviseurs:** Thomas Bossuroy et Patrick Premand | **Maquettiste:** Ion Florie Ho

**Traduction:** Baowendner Christian Tionon

**IPA Protection Sociale** | [www.poverty-action.org/social-protection](http://www.poverty-action.org/social-protection)

Innovations for Poverty Action (IPA) est une organisation à but non lucratif de recherche et de politique qui découvre et promeut des solutions efficaces aux problèmes de pauvreté dans le monde. IPA conçoit, évalue rigoureusement et affine ces solutions et leurs applications en collaboration avec des chercheurs et des décideurs locaux, en veillant à ce que les preuves soient utilisées pour améliorer la vie des pauvres dans le monde. Nos partenariats bien établis dans les pays où nous travaillons et une solide compréhension des contextes locaux nous permettent de mener des recherches de haute qualité. Cette recherche a informé des centaines de programmes réussis qui ont maintenant un impact sur des millions de personnes dans le monde.

