

El impacto de transferencias en efectivo para asistencia de emergencia durante la pandemia de COVID-19 en Colombia



Se ha demostrado que en situaciones de emergencia la asistencia de dinero ayuda a los beneficiarios a mitigar las consecuencias económicas resultantes, por ejemplo, mediante el aumento de la seguridad alimentaria. La Devolución del IVA, una nueva transferencia de dinero incondicional en Colombia, asistirá a 1 millón de hogares de bajos ingresos en atravesar la crisis económica a causa de la pandemia del COVID-19. A través de una evaluación aleatoria, los investigadores podrán medir los efectos de la transferencia en la salud física y mental de los beneficiarios, la seguridad alimentaria, la seguridad financiera y el aprendizaje de los niños, entre otros.

Investigadores: Juliana Londoño Vélez (UCLA) y Pablo Querubín (NYU)

Socio: Departamento Nacional de Planeación

País: Colombia

Muestra: 3.400 destinatarios (a nivel de hogar) de la Devolución del IVA

Sector: Inclusión financiera, salud, paz y recuperación, protección social

Temas: Transferencias de efectivo, COVID-19, Crisis, Seguro, Violencia domestica, Medios de vida/subsistencia, Migración

Estado: En curso

Tipo de estudio: Evaluación aleatoria experimental

Personal de IPA: Kyle Holloway, Sofía Jaramillo, Sara Restrepo, María Juliana Otálora

Cronograma: junio 2020 (la encuesta comienza el 3 de junio de 2020)

Descripción del problema

Los efectos de las transferencias de dinero en efectivo como instrumento de alivio de la pobreza están bien documentados. Las transferencias de dinero son pagos directos, a menudo a través de programas gubernamentales, que se destinan a grupos de personas sobre una base de criterios de elegibilidad o comportamientos definidos, o de forma incondicional. Por ejemplo, en previas investigaciones se ha comprobado que la concesión de subvenciones incondicionales en efectivo a los hogares de bajos ingresos puede introducir diversos beneficios para los beneficiarios, como el aumento de los ingresos, la mejora del bienestar psicológico y mayor empoderamiento para las mujeres.¹

Un creciente conjunto de datos sobre las repercusiones de las transferencias de efectivo en situaciones de emergencia y contextos humanitarios² además sugiere que programas de protección social basados en asistencia en efectivo pueden sostener la seguridad alimentaria de los hogares entre las poblaciones que padecen la inseguridad alimentaria. La pandemia de COVID-19 ha precipitado una aguda emergencia económica que amenaza de manera desproporcional los medios de subsistencia de las poblaciones vulnerables a nivel global, lo cual exige respuestas políticas puntuales y comprensivas. La investigación sobre los impactos a corto plazo de programas de asistencia social nuevos y ampliados permitirá a los tomadores de decisión de política pública planificar de una manera más eficaz la necesaria recuperación económica de largo plazo.

Contexto de la evaluación

La pandemia de COVID-19 y la emergencia nacional en Colombia han generado una amplia repercusión económica y un mayor riesgo persistente para la salud. Como parte de su gama de respuestas para mitigar los impactos económicos adversos, el gobierno colombiano ha ampliado los programas existentes de protección social y ha lanzado nuevas transferencias de efectivo para los hogares vulnerables por todo el país.

La Devolución del IVA es una transferencia incondicional en efectivo gestionada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) que beneficiará a casi 1 millón de hogares de bajos ingresos. Lanzada el 31 de marzo de 2020, la transferencia consiste en 75.000 Pesos Colombianos³ distribuidos mensualmente⁴ a los beneficiarios de dos programas de protección social existentes que benefician a las familias de bajos ingresos y a las personas mayores: 700.000 hogares de Familias en Acción (FeA) y 300.000 hogares de Colombia Mayor (CM). Para fundamentar las políticas futuras, el DNP está interesado en entender cómo la transferencia ayuda a los beneficiarios en atravesar la crisis financiera.

¹ Haushofer, Johannes, and Jeremy Shapiro. 2016. "The Short-Term Impact of Unconditional Cash Transfers to the Poor: Experimental Evidence from Kenya." *The Quarterly Journal of Economics*. 131 (4): 1973–2042.

² Doocy, Shannon, and Hannah Tappis. 2017. "Cash-Based Approaches in Humanitarian Emergencies: A Systematic Review." *Campbell Systematic Reviews* 13, no. 1 (2017): 1–200. <https://doi.org/10.4073/csr.2017.17>.

³ Esta cantidad es el equivalente al 8% del salario mínimo y a la cantidad aproximada que los beneficiarios pagan bimensualmente en concepto de IVA.

⁴ El diseño original del programa consistía en distribuciones cada dos meses, pero esto se cambió a una distribución mensual por la pandemia. El DNP no ha indicado por cuánto tiempo se implementará esta modalidad.

Detalles de la intervención

El equipo de investigación está colaborando con el DNP para diseñar una evaluación aleatoria que mide los impactos inmediatos del programa de transferencia incondicional de efectivo en la salud, los medios de vida y el comportamiento de los hogares de los beneficiarios para mitigar la propagación de COVID-19.

El DNP seleccionó una submuestra aleatoria representativa a nivel nacional de 3.400 hogares elegibles de recibir la Devolución del IVA. De este grupo, la mitad de los hogares fueron seleccionados al azar para recibir la Devolución del IVA. Los investigadores compararán los hogares que reciben la transferencia con los que no la recibieron para evaluar el impacto del programa. Unas semanas después del segundo giro de la Devolución, en junio de 2020, el equipo de investigación realizará una encuesta telefónica con los 3.400 hogares.

El equipo evaluará si existen diferentes efectos del impacto de la transferencia entre los beneficiarios (por ejemplo, diferencias entre trabajadores formales e informales). Por ejemplo, en el estudio se examinará si el jefe del hogar había estado trabajando en el mes anterior a la cuarentena nacional, incluida la industria, y si tenía empleo formal. La encuesta pregunta a los encuestados sobre su comportamiento individual y familiar para determinar si la transferencia afecta a las decisiones tomadas durante este período de emergencia nacional.

Específicamente, el DNP y el equipo de investigación están interesados en comprender las percepciones y acciones de los hogares relacionadas con: el consumo y la seguridad alimentaria, los comportamientos de salud de mitigación del virus, la salud física y mental, el aprendizaje de los niños, la resiliencia financiera, la violencia doméstica, las decisiones de migración durante la pandemia, el acceso al Internet, la confianza en el gobierno y las actitudes hacia las respuestas del gobierno al coronavirus. El equipo también estudiará cualquier obstáculo en la entrega de la transferencia para informar sobre ajustes de implementación necesarios.

Resultados y lecciones de política

Proyecto en curso; resultados próximamente.