

El Impacto de Permisos Temporales de Trabajo y Residencia para Inmigrantes en Colombia



A medida que los patrones de migración cambian, se necesitan más pruebas del impacto de los programas de regularización en los países en desarrollo. En Colombia, los investigadores evaluaron el impacto de un programa de permisos temporales de trabajo y residencia para los migrantes venezolanos. Los resultados muestran que el programa de permisos tuvo efectos positivos significativos en el empleo, el bienestar y la resiliencia de los migrantes.

Investigadores: Ana María Ibáñez, María Adelaida Ortega, Sandra Rozo, Marisol Rodríguez, Andrés Moya

País: Colombia

Área programática: Paz y Recuperación

Temas: Crisis, Migración

Aliados: Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Cronograma: 2020-2022

Tipo de estudio: Descriptivo

Muestra: 4,000 Hogares

Personal de IPA: Sofía Jaramillo, Laura Vargas Rueda, Alejandra Rivera, Carlos Bohm, Nicolás Romero, Abraham Farfán, Sofía Granados, Felipe González Arango.

Descripción del problema

El aumento de las crisis humanitarias, la violencia, la pobreza, las crisis políticas y las catástrofes medioambientales han incrementado la escala y la complejidad de la migración alrededor del mundo. Se estima que el número de migrantes internacionales en el mundo alcanzó los 272 millones en 2019, un aumento de 51 millones desde 2010¹. En el pasado, los programas de regularización han sido una respuesta a la llegada masiva de migrantes. Algunos de ellos, tradicionalmente aplicados por los países desarrollados, han tenido un impacto positivo en los salarios, la movilidad y la integración de los migrantes². Sin embargo, hay pocas investigaciones sobre el impacto de estos programas en países en desarrollo, donde los mercados laborales informales son comunes. Esta investigación pretende otorgar evidencia sobre el impacto que tienen los permisos temporales de trabajo y residencia para los migrantes venezolanos en Colombia en el sector laboral, de salud y de integración.

Contexto de la evaluación

Al menos 1,8 millones de personas han emigrado de Venezuela a Colombia para huir de la crisis social, económica y política de su país³. Esta migración masiva ha ejercido presión sobre los mercados laborales locales colombianos debido a que una gran parte de la población migrante está en edad de trabajar, suele estar más calificada que los trabajadores locales y está dispuesta a reducir su salario o cambiar su ocupación para conseguir ingresos que les permitan satisfacer sus necesidades básicas. Para hacer frente a este reto, el Gobierno colombiano ha expedido permisos temporales de trabajo y residencia (PEP), que buscan ayudar a garantizar los derechos laborales, el acceso a la salud, la educación, el cuidado de los niños y otros servicios sociales durante un máximo de dos años.

Detalles de la intervención

Nota: Este estudio no es una evaluación aleatoria.

Los investigadores evaluaron el impacto de otorgar permisos de trabajo a los migrantes venezolanos que viven en Colombia en el trabajo, la salud y la integración. Para identificar a los migrantes elegibles, los investigadores utilizaron el RAMV (Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos), un registro administrativo recolectado por el Gobierno Nacional con el objetivo inicial de caracterizar a la población migrante indocumentada que se encontraba en Colombia a junio de 2018. Originalmente, cuando se recolectó el RAMV, no se

RESUMEN DEL ESTUDIO

diseñó para otorgar permisos de residencia y trabajo permanente para inmigrantes. Sin embargo, el registro se convirtió en la base para obtener el permiso de trabajo, ya que el gobierno estableció las siguientes condiciones: i) estar inscrito en el RAMV; ii) estar en Colombia en el momento de la adopción del decreto; y iii) no tener antecedentes penales ni órdenes de expulsión.

Para medir el impacto del programa, los investigadores compararon a los migrantes que estaban registrados en el RAMV, y por lo tanto eran elegibles para recibir el permiso de trabajo, con los inmigrantes indocumentados que no están registrados en el RAMV y que llegaron a Colombia entre enero de 2017 y diciembre de 2018. A falta de una encuesta inicial, los investigadores utilizaron la información recolectada en la RAMV e incluyeron preguntas en la encuesta final. Estas preguntas buscaron recolectar datos relacionados con el estatus migratorio, el tiempo de llegada a Colombia, la historia laboral tanto en Colombia como en Venezuela, entre otras dimensiones. La muestra incluyó alrededor de 4,000 hogares ubicados en Bogotá, Medellín, Barranquilla y otros 10 municipios adicionales. Además, el equipo de investigación realizó 42 entrevistas a inmigrantes tanto documentados como indocumentados. 3,455 migrantes venezolanos terminaron respondiendo la encuesta inicial. Posteriormente, entre octubre de 2021 y febrero de 2022, los investigadores administraron una segunda encuesta para dar seguimiento a los participantes que completaron la encuesta inicial, en la que participaron 2,285 migrantes.

Resultados y lecciones de política

En general, la regularización por medio del PEP tuvo efectos positivos significativos en el empleo, el bienestar y la resiliencia de los migrantes venezolanos elegibles.

Empleo: El PEP incrementó en un diez por ciento la probabilidad de que un migrante que regularizó su estatus migratorio obtenga un empleo formal. Dada la vulnerabilidad de los migrantes venezolanos y el tamaño de la economía informal en Colombia, donde el 48 por ciento de los trabajos son informales, el efecto es considerable. Además, los migrantes regularizados informaron una mayor satisfacción con sus trabajos, habiendo transitado a mejores trabajos y teniendo salarios más altos.

Acceso a servicios financieros y de protección: El acceso a productos financieros aumentó en un 64,3 por ciento para los migrantes elegibles para el PEP, mientras que solo el 3,2 por ciento de los migrantes no elegibles tuvieron acceso a productos financieros. El acceso a las redes de protección también aumentó en un 40 por ciento para los migrantes elegibles para el PEP.

RESUMEN DEL ESTUDIO

Consumo e ingresos: El consumo per cápita fue 60 por ciento más alto y el ingreso total fue 31 por ciento más alto para los migrantes elegibles que llegaron cerca de la fecha límite del programa en comparación con los migrantes no elegibles que llegaron después de la fecha límite. La inseguridad alimentaria también disminuyó como resultado del aumento del consumo.

Resiliencia ante el COVID-19: Los migrantes regularizados experimentaron una mayor capacidad para hacer frente a las crisis relacionadas con el COVID-19, con el efecto impulsado por menos desalojos domésticos y una menor dependencia de la ayuda de familiares y amigos.

Otros indicadores de calidad de vida: el PEP fortaleció los sentimientos de los migrantes regularizados respecto a su integración en la sociedad colombiana y a tener más amigos colombianos. La salud mental y física de los migrantes, que tiende a ser más baja que la de las poblaciones de acogida debido a los efectos de los ingresos económicos, la falta de acceso a los servicios de salud en los países de acogida y el colapso de la infraestructura de salud en sus países de origen, también aumentó como resultado del PEP.

Fuentes

1. United Nations, "Increase in global number of international migrants continues to outpace growth of the world's population".
2. Amuedo-Dorantes and Antman, 2017; Cobb-Clark et al., 1995; Amuedo-Dorantes et al., 2007; Chassam-boulli and Peri, 2015; Devillanova et al., 2018; Monras et al., 2018.
3. The World Bank, "Migración desde Venezuela a Colombia: impactos y estrategia de respuesta en el corto y mediano plazo".