

Joining Forces to Address Gender-Based Violence in Peru

By [Sergio De Marco](#) and [María Paz Monge](#)

Editor's note: This post originally appeared on J-PAL's blog site in [English](#) and [Spanish](#).



Public servants from MIMP (Peru) participate in a training by IPA and J-PAL in 2016. Photo: IPA/J-PAL

[Leer abajo en español](#)

Gender-based violence (GBV) is a pressing issue in Peru, as well as in the rest of [Latin America and the Caribbean](#). In Peru, in 2018, [38 percent](#) of 15–49-year-old women reported they had suffered physical and/or sexual intimate partner violence (IPV) at some point in their lives. Also in 2018, [121 women](#) were killed by their current or former intimate partner and

almost one in 100,000 died in a gender-related homicide. Lockdowns during the COVID-19 pandemic did not help: During 2020, the Ministry of Women and Vulnerable Populations (MIMP) hotline for domestic or sexual violence received almost two times as many reports as compared to the previous year.

In recognition of this rising and deadly problem, expenditure to fight violence against women has grown during the last years and even doubled in 2019 compared to the year before. However, simply spending more is not enough if funds are not targeted toward the most effective (and cost-effective) programs to fight violence against women.

A Tripartite Collaboration

How can we identify the best strategies to confront GBV? With this question in mind, in 2016 MIMP, IPA Peru, and J-PAL LAC launched a collaboration to develop a learning cycle for the institutionalization of evidence-informed decision-making in Peru.

This learning cycle involves diagnosing the problem and gathering the related evidence, designing and evaluating interventions that address it, and using the results to inform policy decisions. Additionally, it is important to ensure that local teams have the capacity to participate actively in the different stages of this cycle.

Following this framework, the three partners in this effort and researchers have completed or are in the process of carrying out several activities, such as:

- Conducting a needs assessment.
- Constructing an evidence bank that organizes studies on domestic violence attention, domestic violence prevention, and strengthening women's autonomy.
- Designing several interventions and evaluation strategies.
- Holding a social incubator with workshops for government employees on "Evidence-based intervention design" and "Impact evaluation design."

The Interventions Being Tested

As a result of the joint work of MIMP, IPA, J-PAL LAC, and several researchers, including Jorge Agüero, Úrsula Aldana, Chris Boyer, Erica Field, Verónica Frisancho, Daniel Hurtado, Andrew Morrison, Claudia Piras, and Javier Romero, four interventions are taking place and being evaluated.

The first is Leaders in Action, a two-year-long community-based intervention. During the course, two leaders per village take part in trainings in "soft skills" and discuss topics such as beliefs and stereotypes surrounding gender roles, norms regarding violence, and strategies to identify and prevent GBV. This follows a "train the trainers" model: Once the training is over, the leaders guide five additional training sessions in their communities, enlarging the pool of community volunteers per village. Finally, leaders and volunteers under the coordination of the MIMP execute training sessions and workshops, awareness and mobilization campaigns, and door-to-door visits to change social norms and attitudes around GBV.

The program, which is currently operating at a large scale and could be expanded further, began in 2018 by identifying women at risk of violence and running a baseline survey. Once the target households were defined, the leaders and volunteers started the door-to-door campaign to monitor the incidence of GBV, spot potential cases of violence, encourage take-up of existing support services, and change social norms around GBV through an eight-session training.

In 2019, in the same vein as Leaders in Action, the institutions and researchers designed an impact evaluation and baseline data collection of another flagship domestic violence program run by the government, Men for Equality (MFE). This program targets men across the country to change incidence of IPV and the gender norms around it by training male volunteers to deliver peer-to-peer workshops and home gender sensitization training.

In addition to limiting physical contact, the COVID-19 pandemic has added different kinds of pressure to households—such as financial stress, unemployment, and food insecurity—which have the potential to trigger domestic conflicts. Therefore, in 2020, MIMP temporarily paused its in-person interventions and worked on designing a bundle of interventions to be delivered remotely to individuals at risk of experiencing or perpetrating domestic violence, including awareness and information campaigns delivered via text messages and street-level information campaigns.

As part of those programs, the three organizations proposed to co-create and evaluate an awareness campaign delivered via text messages, targeted specifically to men at risk of perpetrating IPV. The campaign drew on psychological interventions designed to better manage impulse control and channel emotional outbursts in order to mitigate episodes of violence. The proposed intervention and evaluation work with the same male trainers and peers as the MFE.

Along with this intervention, and in collaboration with the International Rescue Committee, USAID-DIV, and the Inter-American Development Bank, we are currently replicating a program that builds on behavioral science findings by capitalizing on men's existing aspirational identities to encourage positive behavior change. The Real Man Challenge, which is based on an intervention implemented in Liberia and was previously tested in Uganda, is delivered via WhatsApp by a set of trained male monitors to a group of nearly fifty men from their personal network. Over the course of thirty days, each host shares daily behavioral skill-building challenges on relationships and households, and moderates group discussions to improve relationship dynamics, reduce violence, and change men's attitudes towards violence against women.

The results of the evaluations are forthcoming. Once that information is available and made public, policymakers can take it into account to improve—and perhaps eventually scale—the programs.

Continuing the Learning Cycle

This collaboration, which was recently renewed for the next three years, exemplifies how to

address pressing issues with evidence and collaboration between academia, government, and civil society. Following a learning cycle is an excellent way to incorporate evidence into decision-making processes, and organizations like J-PAL and IPA are well-positioned to support governments in the process of creating a culture of evidence use. Additionally, this process is generating new insights on how to continue fighting gender-based violence in Peru and similar contexts.

This blog post is part of a blog series in honor of International Women's Day, which took place in March 2022. Sign up [here](#) to receive a notification when new pieces are published and check out the [first](#) and [second](#) blog posts in the series. We want to thank [Isabela Salgado](#) for her input on this piece.

Uniendo fuerzas contra la violencia de género en Perú

La violencia de género (VG) es un problema apremiante en América Latina y el Caribe, y Perú no es la excepción. En dicho país, en 2018, el 38 por ciento de las mujeres de 15 a 49 años declararon haber sufrido violencia física y/o sexual por parte de su pareja en algún momento de sus vidas. Ese mismo año, 121 mujeres fueron asesinadas por su pareja o expareja y casi una de cada 100.000 murió en un homicidio relacionado con VG. Los confinamientos durante la pandemia de Covid-19 no ayudaron: durante el año 2020, la línea directa de violencia doméstica o sexual del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) recibió casi el doble de denuncias que el año anterior.

En reconocimiento de este alarmante problema, el gasto para combatir la violencia contra las mujeres ha crecido durante los últimos años e incluso se duplicó en 2019 en comparación con el año anterior. Sin embargo, aumentar el gasto no es suficiente si los fondos no se destinan a los programas más costo-efectivos para combatir la violencia contra las mujeres.

Una colaboración tripartita

¿Cómo identificar las mejores estrategias para enfrentar la VG? Con esta pregunta en mente, en 2016, MIMP, Innovations for Poverty Action (IPA) Perú y J-PAL LAC lanzaron en Perú una colaboración para desarrollar un ciclo de aprendizaje e institucionalización de la toma de decisiones basada en evidencia.

Este ciclo de aprendizaje implica diagnosticar el problema y recopilar la evidencia relacionada, diseñar y evaluar intervenciones que lo aborden, y usar los resultados para informar las decisiones de política. Adicionalmente, es importante asegurar que los equipos locales tengan la capacidad de participar activamente en las diferentes etapas de este ciclo.

Siguiendo este marco, las tres organizaciones en conjunto con equipos de investigación han completado o están llevando a cabo varias actividades, tales como:

- Realizar una evaluación de necesidades.
- Construir un banco de evidencia que organiza estudios sobre atención a casos de violencia intrafamiliar, prevención de la violencia intrafamiliar y fortalecimiento de la autonomía de las mujeres.
- Diseño de varias intervenciones y estrategias de evaluación.
- Realización de una incubadora social con talleres para funcionarios públicos sobre “Diseño de intervenciones en base a evidencia” y “Diseño de evaluación de impacto”.

Las intervenciones testeadas

Como resultado del trabajo conjunto del MIMP, IPA, J-PAL LAC y varios investigadores (Jorge Agüero, Úrsula Aldana, Chris Boyer, Erica Field, Verónica Frisancho, Daniel Hurtado, Andrew Morrison, Claudia Piras, y Javier Romero), cuatro intervenciones están siendo implementadas y evaluadas.

La primera es Líderes en Acción, una intervención comunitaria de dos años de duración. En ella, dos lideresas y líderes por aldea participan en capacitaciones en "habilidades blandas" y discuten temas como creencias y estereotipos en torno a los roles de género, normas sobre violencia y estrategias para identificar y prevenir la violencia VG. Se sigue un modelo de "capacitar a quienes capacitan", en que, una vez que finaliza la capacitación, los líderes y lideresas guían cinco sesiones de capacitación adicionales en sus comunidades, ampliando el grupo personas voluntarias por aldea. Finalmente, las y los líderes y voluntarios, bajo la coordinación del MIMP, ejecutan capacitaciones y talleres, campañas de concientización y movilización, y visitas puerta a puerta para cambiar las normas y actitudes sociales en torno a la VG.

El programa, que actualmente está operando a gran escala y podría seguir ampliándose, comenzó en 2018 identificando a las mujeres en riesgo de violencia y realizando una encuesta inicial. Una vez que se definieron los hogares objetivo, comenzaron las visitas puerta a puerta para monitorear la incidencia de la VG, detectar casos potenciales de violencia, alentar la participación en los servicios de apoyo existentes y cambiar las normas sociales en torno a la VG mediante un entrenamiento de ocho sesiones.

En 2019, en la misma línea que Líderes en Acción, las instituciones e investigadores diseñaron una evaluación de impacto y una encuesta inicial de otro programa emblemático de violencia doméstica administrado por el gobierno llamado Hombres por la Igualdad. Este programa se dirige a hombres de todo el país para cambiar la incidencia de la violencia de pareja y las normas de género que la rodean, mediante la capacitación de voluntarios hombres para impartir talleres entre pares y capacitaciones de sensibilización de género en el hogar.

Además de limitar el contacto físico, la pandemia de Covid-19 ha agregado diferentes tipos de presión a los hogares—como estrés financiero, desempleo e inseguridad alimentaria—que tienen el potencial de desencadenar conflictos domésticos. Por lo tanto, en 2020, el MIMP detuvo temporalmente sus programas en persona y trabajó en el diseño de un paquete de intervenciones remotas para personas en riesgo de experimentar o perpetrar violencia

doméstica. Esto incluyó campañas de información y concientización enviadas a través de mensajes de texto en lenguaje coloquial.

Como parte de estos programas, las tres organizaciones propusieron co-crear y evaluar una campaña de concientización enviada a través de mensajes de texto, dirigida específicamente a hombres en riesgo de perpetrar violencia en la pareja. La campaña se basó en intervenciones psicológicas diseñadas para el control de los impulsos y la canalización los estallidos emocionales, para así mitigar los episodios de violencia. En la intervención y evaluación participan los mismos monitores y pares que en Hombres por la Igualdad.

En línea con esta intervención, y en colaboración con el Comité Internacional de Rescate, USAID-DIV y el Banco Interamericano del Desarrollo, actualmente estamos replicando un programa, basado en las ciencias del comportamiento, que aborda las identidades aspiracionales existentes entre los hombres para fomentar un cambio positivo de comportamiento. El Real Men Challenge o Desafío del Hombre Real—que se basa en una intervención implementada en Liberia y que se probó anteriormente en Uganda—es implementado a través de WhatsApp por monitores previamente capacitados. En el transcurso de treinta días, cada monitor comparte con cerca de cincuenta hombres de su red personal desafíos diarios para desarrollar habilidades y conductas para las relaciones y hogares. Adicionalmente, los monitores moderan discusiones grupales para mejorar las dinámicas relacionales, reducir la violencia y cambiar las actitudes de los hombres hacia la violencia contra las mujeres.

Debido a la pandemia, tenemos que esperar un poco más para conocer los resultados de las evaluaciones. Una vez que esta información se haga pública, quienes formulan políticas públicas la tendrán en cuenta para mejorar, y tal vez eventualmente escalar, los programas.

Continuando con el ciclo de aprendizaje

Esta colaboración, renovada recientemente por los próximos tres años, ejemplifica cómo abordar problemas apremiantes a través de la evidencia y la colaboración entre la academia, el gobierno y la sociedad civil. Seguir un ciclo de aprendizaje es una excelente manera de incorporar evidencia en los procesos de toma de decisiones, y organizaciones como J-PAL e IPA están bien posicionadas para apoyar a los gobiernos en el proceso de crear una cultura de uso de evidencia. Además, este proceso está generando nuevos conocimientos sobre cómo continuar luchando contra la violencia de género en Perú, y en contextos similares.

Esta publicación es parte de una serie de blogs que conmemoran el Día Internacional de la Mujer. Regístrese aquí para recibir un aviso cuando se publiquen nuevas piezas o revise la primera y segunda entregas de la serie. Queremos agradecer a Isabela Salgado por su aporte en este artículo.

April 29, 2022