

Evidencia para el diseño de políticas de desarrollo PyME

Lucia Sánchez
Directora, Programa PyME

29 de Agosto, 2018
Bogotá, Colombia



En breve

- Contribuciones y desafíos del sector PyME a nivel global
- El rol de la evidencia para el diseño de políticas públicas
- Evaluaciones de impacto rigurosas
- Reflexiones finales



El rol de las PyMEs en el desarrollo económico inclusivo

Cruciales para el desarrollo de economías robustas y dinámicas

67%

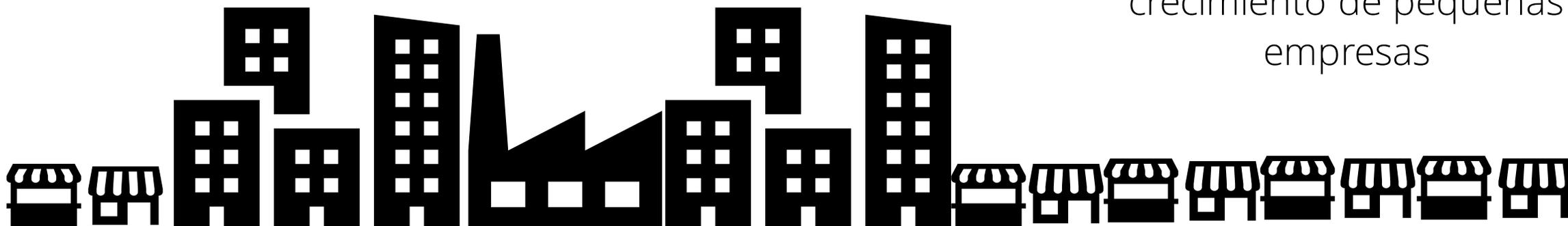
Contribución estimada de las PyMEs al PBI en países en desarrollo

80%

del empleo (formal e informal) es generado por PyMEs

58%

De la creación de nuevos empleos en países de bajos ingresos se debe al crecimiento de pequeñas empresas



Desafíos de las PyMEs en países en desarrollo



Brecha global de **crédito** para las PyMEs estimada en \$5.2 billones ¹



Las prácticas **gerenciales** de las PyMEs en países en desarrollo son deficientes



Ingresar a mercados locales e internacionales es un reto significativo para las PyMEs.



¹ <http://www.smefinanceforum.org/data-sites/msme-finance-gap>



Acceso al Financiamiento

El Problema

- Acceso insuficiente al financiamiento limita la capacidad de las PyMEs para **innovar, incorporar tecnologías, crecer, crear empleos y añadir valor** a las cadenas productivas.
- Volumen de préstamos PyME restringido por:
 - falta de información sobre historial crediticio y capacidad de repago de la empresa
 - potencial riesgo de default
 - altos costos de transacción
 - garantías insuficientes

Las empresas necesitan capital para crecer. ¿Cómo reducir las barreras que les impiden acceder a este capital?



Capacidades gerenciales

El Problema

- La gestión de la empresa es fundamental para mejorar su productividad y crecer
- En comparación a las de sus pares en países desarrollados, las prácticas gerenciales de las PyMEs en los países en desarrollo obtienen puntuaciones bajas.

Las capacidad de gestión de un empresario o gerente pueden afectar el desempeño de su negocio. ¿Cómo proveerles las habilidades que necesitan para alcanzar a su potencial?



Acceso a Mercados

El Problema

- Ingresar a mercados nacionales e internacionales constituye un reto significativo para las PyMEs.
- Falta de **información** sobre oportunidades comerciales y sobre el proceso exportador
- Muchas oportunidades de comercialización yacen fuera del alcance de las PyMEs debido a sus estándares **legales**, **financieros** y de **calidad**.

Un negocio bien conectado puede aprovechar mejores oportunidades: ¿Qué programas pueden acercarles a aquellas oportunidades de manera efectiva?



Hacen falta políticas de desarrollo PyME, ¿pero cuáles son las más efectivas?

- Millones de dólares se gastan cada año con el objetivo de promover el crecimiento de las pequeñas y medianas empresas en países en desarrollo
- Existe muy poca evidencia que ayude a los hacedores de política a diseñar programas innovadores y a encontrar soluciones efectivas a los problemas de los emprendedores.
- **Gran necesidad de innovación, experimentación y aprendizaje en el campo de la política MiPyME**



Programa PyME en IPA

Identificar y promover soluciones efectivas para las barreras que restringen el crecimiento de las PyMEs en países en desarrollo.



**86 investigaciones
en 32 países**

www.poverty-action.org/sme



La pregunta por el impacto

- La mayoría de los programas tienen una intención genuina de mejorar las condiciones de vida de la población participante
- Muchas veces, la realidad es contra-intuitiva
- Sin evidencia empírica, estamos destinados a discutir ideológicamente sin llegar a ninguna conclusión
- Necesitamos herramientas rigurosas que nos permitan comprender de manera objetiva qué programas funcionan y cuáles no



¿Por qué evaluar el IMPACTO?



Evaluación de **impacto** vs evaluación de **procesos**

Responden preguntas muy diferentes:

- De **PROCESOS** (monitoreo): Permite saber **si el programa se implemento tal como estaba previsto**: se ejecutó el presupuesto? Cuántos beneficiarios se alcanzaron? Cuántos subsidios/créditos/capacitaciones, etc se otorgaron?
- De **IMPACTO**: Permite aislar el **efecto causal entre el programa y los resultados alcanzados**: se lograron los resultados esperados gracias a la implementación del programa?



¿Cómo evaluar el impacto de un programa?

QUÉ OCURRIÓ CON EL PROGRAMA

Los resultados que los participantes del programa obtienen

—

QUE HUBIERA OCURRIDO SIN EL PROGRAMA

Los resultados que esos mismos participantes hubieran obtenido si no hubiesen participado en el programa

=

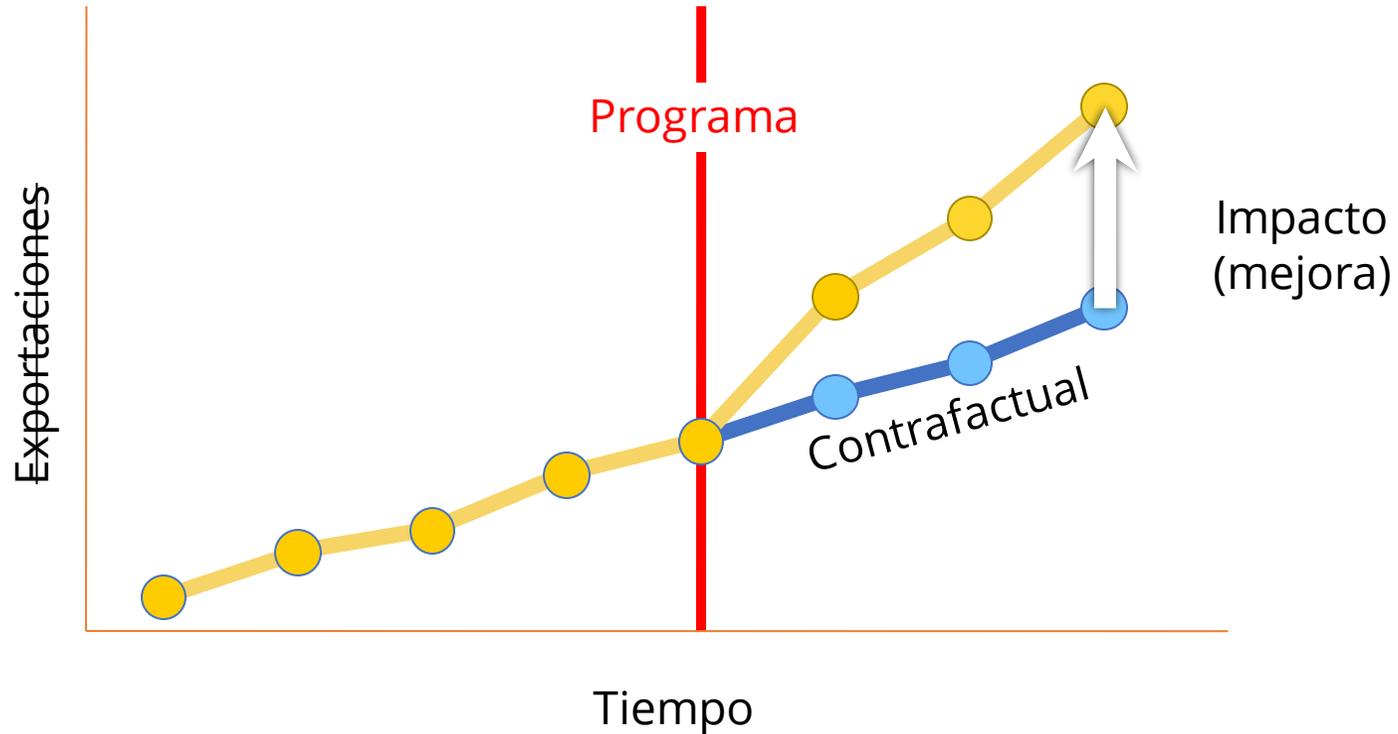
IMPACTO

CONTRAFCTUAL



¿Cómo evaluar el impacto de un programa?

Evaluación de un programa de promoción de exportaciones



¿Qué impacto ha tenido este programa, positivo o negativo?



Buscando un contrafactual

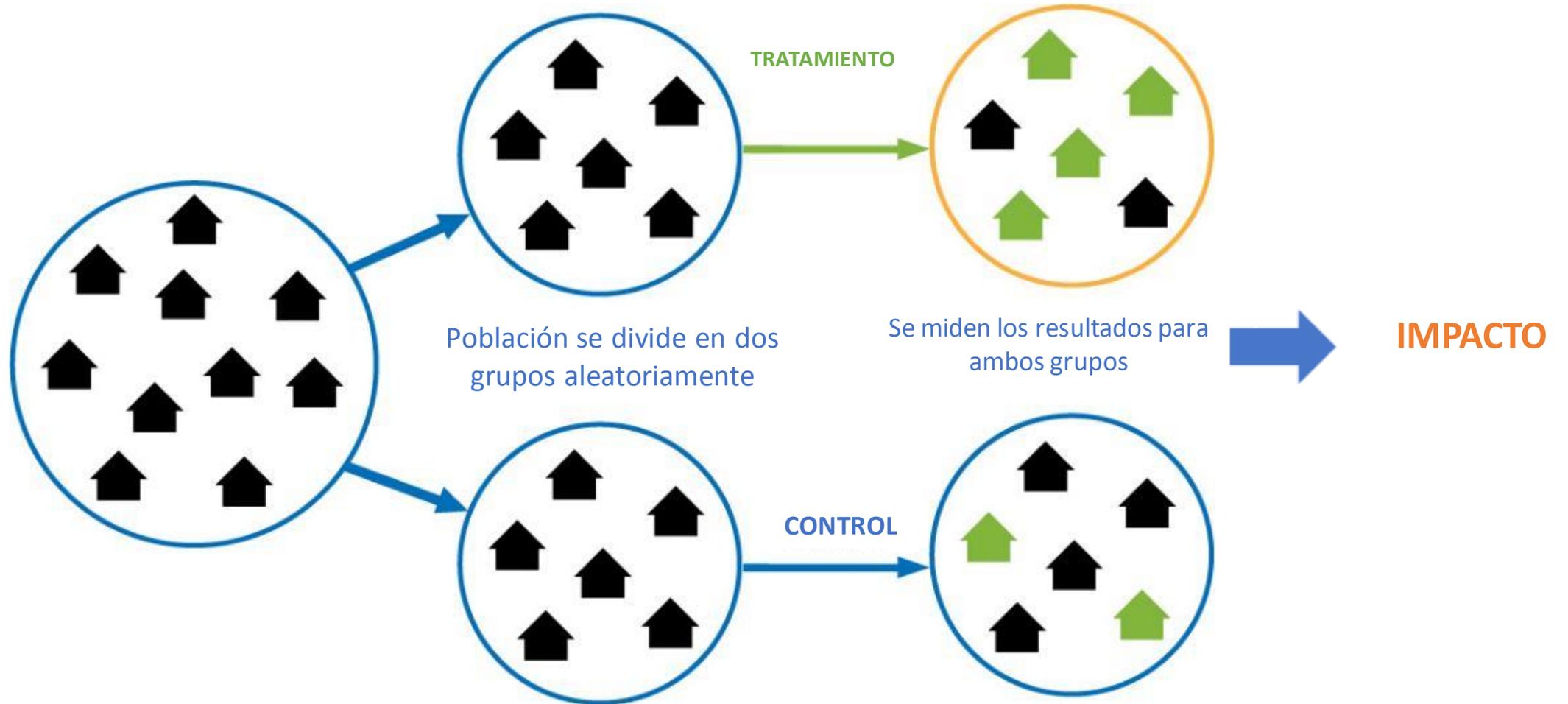
El **contrafactual** representa el estado del mundo que participantes del programa habrían experimentado en la ausencia del programa.

Problema: No se puede observar el contrafactual. Es hipotético.

Solución: Tenemos que “replicar” o “construir” el contrafactual.



Evaluaciones Aleatorizadas



En resumen

- Las PyMEs tienen un rol clave en la constitución de economías sólidas e inclusivas
- Pero enfrentan restricciones al crecimiento que impiden que se desarrollen en todo su potencial
- Es fundamental la implementación de políticas de apoyo al sector, principalmente en temas de acceso al financiamiento, capital humano y acceso a mercados.
- Necesitamos evidencia rigurosa que pueda informar el diseño de políticas más efectivas, señalando qué funciona, qué no funciona y por qué.



En resumen

- La Iniciativa PyME de IPA esta construyendo esta base de evidencia empírica en colaboración con **gobiernos, instituciones financieras, organismos multilaterales y ONGs.**
- Estamos interesados en explorar con ustedes posibles **oportunidades de colaboración** para continuar ampliando esta base de conocimiento sobre qué es lo que funciona para el desarrollo PyME.



Gracias!

lsanchez@poverty-action.org

