

Informe de Gestión 2021

Asociación Innovations for Poverty Action

NIT 900.766.538-2

Presentado por: Kyle Holloway, Director Nacional

A. Resumen

En el año 2021 la Asociación IPA se fortaleció como una organización sin ánimo de lucro en Colombia que aporta con la creación de evidencia sobre el impacto de políticas públicas y proyectos sociales, y que fomenta el uso de esta evidencia en los sectores público y privado. La asociación trabajó de cerca con importantes investigadores nacionales e internacionales y organizaciones del sector público y privado para implementar veintitrés proyectos en el país, que permitieron entender los efectos de políticas y programas en los hogares colombianos con el propósito de escalar los que muestra resultados y rediseñar los que no. Los avances y resultados de estos estudios se han compartido con el público en general mediante la publicación en el sitio web, en prensa, en reuniones estratégicas con tomadores de decisiones y en eventos de difusión.

B. Avances en proyectos

1. Educación financiera y de violencia doméstica a través de WhatsApp: Evidencia de Colombia - WhatsApp LISTA-IPV (LISTA-IPV)

En Colombia, como en el resto del mundo, hay una brecha significativa entre hombres y mujeres en el uso de productos financieros. Estudios muestran que pequeñas modificaciones en el diseño de estos productos financieros que dan más control a las mujeres sobre el ingreso y gasto pueden incrementar el poder de negociación de las mujeres al interior del hogar logrando diferentes niveles de participación laboral y diferentes decisiones de gasto en el hogar. Adicionalmente, aproximadamente 45% de las mujeres colombianas han experimentado algún tipo de violencia doméstica en los últimos 12 meses. Finalmente, varios estudios muy prometedores evidencian que intervenciones sutiles de bajo costo enfocándose en hombres o en la pareja pueden ser efectivas en mejorar la convivencia familiar.

Motivados por este escenario, IPA, Fundación Capital, Comfama, y los investigadores principales (Matthew Bird, Orazio Attanasio, Lina Cardona y Pablo Lavado) se asociaron para investigar la relación entre empoderamiento de la mujer, las dinámicas de gasto del hogar y violencia de pareja. En concreto, la iniciativa buscó involucrar a 1.500 mujeres y 500 hombres antioqueños con pareja afiliadas a Comfama para evaluar el efecto de i) LISTA FAMILIA *un programa digital de educación financiera desarrollado por Fundación Capital a través de tabletas* y ii) *unos módulos que acompañan el programa de educación financiera sobre métodos para prevenir la*

violencia de pareja, como mecanismos para calmarse y estrategias de negociación al interior del hogar en el empoderamiento de la mujer, la distribución del gasto y la convivencia en el hogar.

En el segundo semestre del 2019 se hizo la encuesta de línea base a 2.300 personas por teléfono. En el 2020 se esperaba comenzar la intervención, la cual constaba de capacitaciones para aprender a usar la tableta. Sin embargo, debido a la pandemia de COVID 19 la intervención fue adaptada para ser entregada en el mes de Junio a través de un chatbot de Whatsapp de Fundación Capital con un acompañamiento personalizado a través de grupos de chat por parte de gestores de Comfama.

Posteriormente, se realizó una encuesta telefónica de seguimiento en la cual participaron 1700 afiliados. Con base en los resultados de la encuesta, en 2020 IPA y los investigadores trabajaron en un informe final que contiene los resultados preliminares de la evaluación de impacto, los cuales fueron socializados con las diferentes áreas de Comfama y Fundación Capital a inicios del año 2021. En conclusión, se observa que el programa generó cambios positivos en las prácticas financieras y el acceso a productos y ayudas del gobierno. Los resultados están siendo revisados por los investigadores quienes adelantan análisis adicionales con datos administrativos y trabajaron con Fundación Capital en el desarrollo de un estudio cualitativo cuyo objetivo es entender el comportamiento financiero de las familias intervenidas. En 2022 se espera obtener resultados actualizados de la evaluación de impacto.

2. Desbloqueando el Potencial Emprendedor - Unblocking Entrepreneurial Potential (UEPA)

La exposición al conflicto y otras experiencias traumáticas afectan negativamente el capital económico, social y humano de los individuos y sus comunidades. El emprendimiento y los programas de habilidades para los negocios han sido comúnmente adoptados para promover la inclusión socioeconómica en contextos frágiles. Sin embargo, la mayoría de estos programas le prestan muy poca atención a la motivación y a las barreras internas para aprender y tomar buenas decisiones, lo cual puede ser especialmente cierto para las víctimas del conflicto. Para estas poblaciones, la visualización—que anima a los participantes a simular escenarios en el futuro o adoptar la perspectiva de otros—puede ser una herramienta pedagógica útil para estimular la motivación. Para evaluar la efectividad de esta técnica, los investigadores Nava Ashraf (LSE), Gharad Bryan (LSE), Leonardio Iacovone (Banco Mundial), Alexia Delfino (LSE), Ashley Pople (Oxford) y Emily Holmes (Karolinska Institutet) diseñaron y están evaluando un programa de habilidades blandas que incorpora la visualización para emprendedores que han experimentado violencia u otras circunstancias difíciles en Bogotá, Colombia.

Para probar si la visualización puede ser usada para acceder a la información más eficientemente y mejorar el proceso de toma de decisiones, los investigadores desde 2019 están colaborando con IPA, la Secretaría de Integración Social, la Unidad de Víctimas, la Alta Consejería para los Derechos de las Víctimas y el Banco Mundial para implementar un experimento aleatorio controlado para pilotear la visualización como una herramienta pedagógica para los emprendedores. En particular, el equipo espera evaluar el impacto de un programa de emprendimiento que incorpora técnicas de visualización en la toma de decisiones y el bienestar de poblaciones vulnerables en Bogotá. El currículo constó de diez sesiones de tres horas de

duración cada una, las cuales incorporan casos de estudio, ejercicios prácticos y discusiones grupales.

En el segundo semestre de 2019, se realizó la convocatoria al programa y el desarrollo del mismo. Los participantes incluyeron víctimas del conflicto armado, migrantes venezolanos, personas con discapacidades, de la comunidad LGTBI, y jóvenes de bajos ingresos. Para evaluar el currículo, aproximadamente 2.000 emprendedores con negocios o ideas de negocios concretas fueron encuestados durante la línea base y fueron aleatorizadas en uno de tres grupos de investigación. La implementación del programa se realizó en el segundo semestre de 2019.

En el corto plazo, los resultados de interés incluyen el uso y la calidad de la visualización, mejoras en la toma de decisiones y comportamientos empresariales. En el largo plazo, los investigadores buscan medir el impacto en los resultados del negocio y el bienestar personal. Los investigadores durante el primer trimestre de 2020 trabajaron en el diseño de instrumentos de medición para medir los impactos de corto plazo a través de una encuesta en persona. Adicionalmente, visitaron Bogotá para trabajar con IPA en el pilotaje de los mismos. Sin embargo, luego del lanzamiento de la encuesta, inició la pandemia de COVID 19 que requirió que los investigadores e IPA trabajaran de forma rápida los instrumentos de medición al formato de encuesta telefónica.

En 2020 se realizaron dos seguimientos a los emprendedores que participaron en el programa, una en Mayo de 2020 y otra en Septiembre de 2020. Con base en los resultados de estas encuestas los investigadores escribieron un working paper que ha sido compartido con los donantes del estudio, presentado en UCLA Berkeley y socializado con la Alcaldía Mayor de Bogotá. Adicionalmente, los investigadores han presentado el diseño del estudio en la Universidad de Oxford, Stanford, la conferencia BREAD (para economistas del comportamiento y desarrollo) y CSAE Workshop on Mental Health, Cognition, and Economic Decision-Making, en la cual el proyecto fue destacado como una de las formas de hacer intervenciones en psicología de manera escalable.

En 2021 los investigadores realizaron un tercer seguimiento que incorporó dentro de la misma recolección una corta intervención basada en los contenidos del programa ofrecido en 2019. En esta actividad, los participantes del estudio recibieron un video resumiendo los aprendizajes de la capacitación y asistieron a sesiones de asesoría con expertos en el desarrollo de habilidades blandas para el emprendimiento basadas en la visualización o herramientas tradicionales para el emprendimiento de acuerdo con el tratamiento asignado. Con este componente se buscaba evaluar, además de los impactos de largo plazo del programa, hipótesis adicionales relacionadas con los mecanismos que generan los impactos que se observaron en los seguimientos realizados en el año 2020. Actualmente, los investigadores están realizando el análisis de los datos recolectados en esta última medición y se espera que en el año 2022 se publiquen resultados actualizados.

3. Promoción de PyMEs en el mercado de exportación en Colombia - Promotion of the Export Market (PEM)

Históricamente, las exportaciones colombianas han estado altamente concentradas en materias primas, están compuestas en un 80% de commodities como el petróleo crudo, el café, las flores, el carbón y el oro. Este hecho hace que el país sea altamente vulnerable a choques externos como la caída en el precio internacional del petróleo, la disminución en la demanda mundial de estos productos y otros choques del sector y del destino de exportación. Desde la política pública, es prioritario encontrar formas para diversificar y expandir la base de exportación del país. El programa “Colombia Productiva”, dentro del marco del CONPES 3866 de Desarrollo Productivo, busca ampliar la gama de empresas y sectores que participan en la exportación a través de asistencia técnica de alta intensidad para así lograr mejoras en las prácticas de gestión y operación de las Pequeñas y Medianas empresas (PyMEs).

Investigadores del Banco Mundial (David McKenzie y Leonardo Iacovone) y del London School of Economics (Rachael Meager), buscan evaluar si este programa puede mejorar los resultados en materia de exportación de las PyMEs colombianas y el efecto que tienen en otros indicadores de productividad de las empresas. Para lograr el objetivo, se realizó un ensayo controlado aleatorizado (RCT) en el que las 100 empresas de tratamiento realizaron dos fases de la implementación. En la primera, recibieron diagnósticos de sus prácticas empresariales, y en la segunda recibieron 190 horas de asistencia técnica en tres áreas de consultoría, que incluían un diagnóstico profundo para cada una de las 3 áreas de consultoría recibida (las empresas recibieron consultoría en estrategia comercial y debían escoger otras dos áreas entre productividad operativa, productividad laboral, eficiencia energética y estándares de calidad). Por su parte, las 100 empresas del grupo de control sólo recibieron las visitas e informe diagnóstico de sus prácticas empresariales. Tanto las empresas de control como de tratamiento, recibieron una invitación a participar en una macrorrueda comercial para ofrecer sus productos a clientes internacionales.

El rol de IPA inició 5 meses después del inicio de la intervención (noviembre del 2018), con el objetivo inicial de supervisar y monitorear la implementación de Colombia Productiva. El trabajo implicó una colaboración cercana con el grupo de investigación del Banco Mundial en donde se buscó entender en detalle la implementación del programa para luego tener insumos para el análisis de datos. Dentro del monitoreo y evaluación se crearon herramientas cuantitativas y cualitativas (tracker de la intervención, visitas y notas de campo, reportes semanales, etc.) para hacerle seguimiento al programa.

En el segundo semestre del 2019, IPA también se involucró en el proyecto a través de la recolección de datos de la línea final por medio de encuestas presenciales en las empresas. La recolección empezó oficialmente en noviembre del 2019, con 5 analistas que visitaron las empresas para realizar las encuestas y levantar informes cualitativos y terminó a mitad de mayo del 2020. El método de recolección, así como el personal contratado para hacer el levantamiento de información, fueron modificados para ajustarse al contexto impuesto por la pandemia del COVID-19. Paralelamente a la recolección durante los primeros meses del 2020, IPA se encargó de contactar a 10 hacedores de política (miembros de entidades públicas en Colombia) y a 10 empresarios participantes del programa para preguntar sobre sus expectativas con respecto al impacto del programa en diferentes indicadores de productividad y exportación, esta información fue utilizada por los investigadores para complementar el análisis y aplicar técnicas estadísticas

que incorporan estas creencias y expectativas para ajustar los resultados finales. La base de datos final fue enviada a los investigadores en julio del 2020 junto con un documento de análisis preliminar de los datos. A partir de este insumo los investigadores presentaron a Colombia Productiva los resultados preliminares de la evaluación de impacto en diciembre de 2020.

Debido al COVID y a otros motivos internos de las empresas, la recolección de información financiera y operativa de las empresas (ventas, activos, empleados, costos, etc) no fue suficiente para encontrar resultados robustos por lo cual los investigadores plantearon la opción de acceder esta información a través de bases de datos administrativas como la Encuesta Anual Manufacturera (EAM) del DANE. Durante el 2021, los investigadores trabajaron de la mano con IPA y Colombia Productiva para acceder y procesar los datos de la EAM y cruzarlos con los datos que levantó IPA en 2020. A partir de esta información, los investigadores refinaron los resultados y los presentaron nuevamente a Colombia Productiva a mitad del 2021. Actualmente, los investigadores están trabajando en el uso de otras metodologías de análisis estadístico para complementar los resultados.

4. Examinando la respuesta de revelar la existencia de minas ilegales en Colombia - Artificial Intelligence Mining (AIM)

La minería ilegal tiene consecuencias negativas asociadas con la degradación del medio ambiente, las condiciones de seguridad y salud en el trabajo. Colombia es un país con alta concentración minera pero se hace difícil la regulación y supervisión de la actividad por la alta informalidad de estas explotaciones.

IPA trabajó desde el 2020 con Santiago Saavedra de la Universidad del Rosario para el diseño y pilotaje de una recolección de información que permitiera evidenciar efectos sobre un experimento que proporcionaba información sobre presencia de minas a diferentes autoridades. El investigador desarrolló un algoritmo que usando inteligencia artificial e imágenes satelitales lograba detectar las minas ilegales. El experimento consistió en revelar la información sobre la presencia de minas a diferentes organismos para evaluar qué pasaba con dichas minas.

Debido a las restricciones generadas por el COVID-19, en el 2021 se realizó una encuesta telefónica a más de 450 representantes de autoridades locales y otra parte de los municipios adicionales (150 aproximadamente) fueron encuestados de manera presencial o auto reportaron su información en una encuesta web. Durante este mismo año se hizo entrega de la información recogida al investigador principal quien inició el análisis de los datos en diciembre de 2021.

5. Impacto en la resiliencia al COVID-19 de la asistencia en efectivo a los migrantes venezolanos - WhatsApp IPL (WA)

Las transferencias monetarias son un componente importante para la respuesta humanitaria y la crisis migratoria a nivel global. IPA, IPL (Immigration Policy Lab) y Mercy Corps se asociaron en 2020 para llevar a cabo la evaluación de impacto de un programa de transferencias no condicionadas VenEsperanza. Para este programa Mercy Corps selecciona a los beneficiarios,

migrantes Venezolanos en Colombia, a través de la medición de un indicador de vulnerabilidad que es calculado con las variables recolectadas durante el cuestionario de inscripción.

Para medir los impactos del programa, en la resiliencia de los hogares durante la pandemia de COVID 19, los investigadores utilizarían como grupo de comparación aquellos hogares que no tenían el puntaje para recibir la transferencia monetaria. Sin embargo, la agudización de la crisis humanitaria implicó que un alto porcentaje de hogares recibiera la transferencia monetaria y por lo tanto el grupo de comparación fuese muy pequeño para poder llevar a cabo la evaluación de impacto.

Por lo tanto, el proyecto ha sido enfocado en los desarrollos metodológicos que han sido necesarios para realizar el levantamiento de información a través de Whatsapp. Esta técnica de levantamiento de información innovadora permite disminuir los costos de recolección de información y además, debido a la portabilidad de las cuentas de Whatsapp, permite que se mantenga la contactabilidad de la población durante períodos más largos de tiempo. Para este trabajo, IPA ha apoyado a IPL en los procedimientos administrativos y logísticos que el proyecto ha requerido, tales como el pago de incentivos a los participantes.

Adicionalmente, IPA apoyó la configuración de la infraestructura tecnológica para la implementación de la encuesta realizando actividades tales como la verificación de las cuentas de Whatsapp y Facebook. Por su parte, IPL trabajó con un grupo de desarrolladores para que la plataforma Twilio, a través de la cual la encuesta es administrada, permitiera recolectar y manejar la información de las encuestas de seguimiento que fueron llevadas a cabo con 1.600 personas en múltiples rondas con fines descriptivos.

Como resultado de dicho trabajo, IPL desarrolló un instructivo público que permite a diferentes usuarios hacer uso de esta metodología de recolección de información, y realizó dos conferencias virtuales con más de 300 participantes de 30 países. En 2021 se finalizaron las rondas de seguimiento de los participantes inicialmente inscritos en el programa y se lanzó un estudio adicional cuyo objetivo fue medir las diferencias en la tasa de respuesta y los sesgos de la información reportada de acuerdo con la metodología de recolección utilizada. Los participantes de este estudio fueron asignados aleatoriamente para recibir las encuestas de seguimiento del programa a través de Whatsapp, IVR y SMS respectivamente. Adicionalmente, se realizaron llamadas telefónicas a una muestra aleatoria con el fin de realizar verificaciones de calidad y de identidad de los participantes. En 2022 se espera que los resultados de este segundo estudio sean publicados y socializados por parte de los investigadores.

6. RECOVR Encuesta Core Colombia - RECOVR Colombia (RECOVR-COL)

Con motivo de la crisis sanitaria causada por el COVID-19 desde marzo de 2020, Innovations for Poverty Action (IPA) puso en marcha la iniciativa Respuestas Efectivas contra el COVID-19, RECOVR. Esta iniciativa incluyó una encuesta longitudinal que tiene como objetivo recolectar información rápida y de alta calidad para informar decisiones de política pública relacionadas con la pandemia. Esta encuesta se realizó en nueve países, incluyendo Burkina Faso, Sierra Leona, Costa de Marfil, Zambia, Filipinas, Ruanda, Colombia, Ghana y México.

En Colombia se realizaron tres rondas de recolección de datos. La primera ronda de recolección de la encuesta RECOVR en Colombia tuvo lugar entre el 8 y el 15 de mayo, la segunda entre el 13 y 22 de agosto y la tercera entre el 18 y 27 de noviembre del 2020.

La encuesta se realizó con la colaboración técnica del Departamento Nacional de Planeación (DNP), UNICEF y 4 asesores académicos externos (Ana María Ibáñez - BID, Michael Weintraub - Los Andes, Leopoldo Fergusson - Los Andes, Juan Fernando Vargas - Rosario). Se publicaron las presentaciones de resultados generales y los datos anonimizados de cada ronda. En 2021, escribimos y publicamos, en colaboración con DNP y un grupo de académicos, una serie de siete notas de política derivadas de los resultados de RECOVR.

7. Mejorando el Desarrollo Infantil Temprano en Ecuador - Early Childhood Development in Ecuador (ECDE)

Actualmente, el Ministerio de Inclusión Económica y Social de Ecuador (MIES) desarrolla un programa de visitas domiciliarias mensuales como parte de su estrategia para mejorar la nutrición y salud infantil. Durante estas visitas, las familias reciben apoyo de personal capacitado (Educadoras) en temas como control prenatal, lactancia materna, prácticas alimentarias e higiene. Uno de los retos más importantes de la implementación de este programa es que las Educadoras estén bien preparadas para garantizar la buena calidad de las visitas. Para esto, el Ministerio está diseñando una reforma al proceso de entrenamiento y capacitación del personal que incluye un nuevo módulo de provisión de información mediante mensajes de texto personalizados.

IPA, junto con el Banco Mundial, obtuvo financiamiento a través de una convocatoria de propuestas de investigación organizada por el SIEF (Strategic Impact Evaluation Fund) para realizar una evaluación de este módulo. Usando datos administrativos y mediante un diseño aleatorizado “ágil” se evaluará si el envío de estos mensajes mejora el conocimiento de las Educadoras y reduce su tasa de deserción durante el curso de capacitación en línea de cuatro semanas. Adicionalmente, se evaluará el efecto de enviar mensajes de texto a las familias en reforzar conductas saludables como asistir a chequeos médicos y completar las vacunas requeridas. La investigadora principal de este proyecto es Megan Rousenville (Banco Mundial).

En agosto 2019, el Banco Mundial realizó una misión de trabajo a Ecuador en el cual trabajó con el MIES para definir el plan de trabajo que será llevado a cabo en conjunto con IPA en 2020. A partir de dicha misión se realizó una ayuda de memoria la cual define el alcance del proyecto para el siguiente año. Durante el primer trimestre de 2020 IPA trabajó con el Banco Mundial en el diseño del componente cualitativo que serviría para informar el diseño de la campaña de información y realizaron el plan de trabajo para realizar una misión a Ecuador. Sin embargo, debido al inicio de la pandemia de COVID 19 el proyecto debió ser suspendido y el diseño debió ser reevaluado ya que estaba basado en los programas nacionales del gobierno para mejorar la nutrición infantil durante los primeros 1000 días de vida por medio de visitas domiciliarias, cuidado y reuniones grupales de forma presencial (CNH/CDI/CCRA).

El proyecto fue rediseñado con base en la nueva logística de implementación de los programas del Gobierno de Ecuador y en Diciembre de 2020 IPA apoyó a las investigadoras en la

preparación del protocolo de ética para que fuera revisado por el IRB de IPA. Durante 2021 IPA trabajó en el procesamiento de información administrativa para realizar la aleatorización del experimento, apoyó al MIES y la investigadora principal a lanzar la campaña de SMS, y apoyó en el diseño de los cuestionarios de una encuesta de línea final así como en la enmienda de los protocolos del IRB para incluirla en la investigación. Durante el primer trimestre de 2022, la firma contratada por el Banco para la realización de la encuesta la ha venido implementando con el apoyo de IPA para fortalecer la calidad de los datos. Se espera que se presenten resultados preliminares, a partir de los datos administrativos y la encuesta, al Banco Mundial, SIEF y el Gobierno Ecuatoriano durante el segundo trimestre de 2022.

8. Policía militarizada para reducir los homicidios y otros crímenes violentos: un experimento de campo en Cali, Colombia - Militarized Policing in Cali (MPC)

Este estudio tiene como fin evaluar el impacto de los patrullajes del Ejército en las Comunas 18 y 20 de Cali sobre las tasas de criminalidad y las percepciones de seguridad de los ciudadanos. Para lograr esta meta se conformó un equipo con Michael Weintraub de la Universidad de los Andes, Rob Blair de la Universidad de Brown, IPA, la Secretaría de Seguridad y Justicia de Cali y el Batallón No. 3 de la Policía Militar.

Para este estudio, se asignaron aleatoriamente 214 manzanas de las 1,254 manzanas de las comunas 18 y 20 en la ciudad de Cali para ser parte del grupo de tratamiento. Estas manzanas fueron asignadas a patrullas militares para que fueran patrulladas una vez cada 6 días, al menos por media hora en cada patrulla. Los patrulleros visitaron las manzanas de lunes a viernes. IPA monitoreó la intervención a través de encuestadores que acompañaron a las patrullas todas las noches con el fin de verificar que fueran a las manzanas correctas y de documentar las acciones llevadas a cabo por los militares. Los encuestadores llevaban un gps que permitía rastrear los recorridos y llenaban una encuesta cada vez que los militares patrullaban una manzana. Adicionalmente, otro grupo de encuestadores, paralelamente hizo encuestas sobre percepción de seguridad en los barrios de la muestra experimental.

En el 2020, IPA realizó la recolección de la encuesta de línea final con más de 7,000 encuestas. En colaboración con el equipo de investigadores, realizamos la limpieza y análisis de esos datos, y empezamos a presentar los resultados con los aliados y en seminarios académicos. En 2021, continuamos trabajando con los investigadores en el análisis de los datos y la redacción de working papers y presentaciones para compartir los resultados. Estos resultados fueron presentados durante varios seminarios académicos. En 2022, estamos considerando una encuesta de seguimiento para medir los impactos a largo plazo del programa.

9. Disputando el gobierno criminal de las pandillas en Medellín: los impactos del gobierno municipal intensivo y la organización comunitaria sobre el control y el gobierno de las pandillas en los barrios - Criminal Governance (CG)

La mayoría de los barrios de ingreso bajo y medio de Medellín, la segunda ciudad más grande de Colombia, son *gobernados* en diferentes escalas por grupos criminales. Alrededor de 350

grupos llamados *combos*, manejados y controlados por alrededor de 15 grupos más grandes llamados *bandas*, realizan actividades típicamente estatales, tales como: resolver disputas entre vecinos, proveer justicia y seguridad, prevenir el crimen, regular mercados y cobrar impuestos. Algunos *combos* también monopolizan mercados ilegales, especialmente la venta de drogas y el cobro de deudas.

Con el objetivo de comprender el funcionamiento de los grupos de crimen organizado de Medellín y evaluar intervenciones de política pública dirigidas a reducir el gobierno ejercido por ellos, hacia finales de 2016, IPA lanzó un estudio en conjunto con investigadores de las universidades EAFIT y de Chicago. En el marco de este estudio hemos hecho 330 entrevistas con integrantes de grupos de crimen organizado, expertos, funcionarios públicos y habitantes y líderes de diferentes barrios de la ciudad. Además, a finales de 2019 realizamos la más grande encuesta sobre crimen organizado hecha en el área metropolitana de Medellín. Esta encuesta fue representativa a nivel de los barrios y las comunas de Medellín y de ella participaron 6.977 encuestados (4.868 hogares y 2.109 negocios). Entre los principales temas abordados en ella estuvieron las funciones de gobierno ejercidas por los grupos criminales, la extorsión y los préstamos gota a gota o paga diario. Además de ofrecer información sobre un fenómeno que no había sido medido antes de manera sistemática, la encuesta nos permitió realizar dos evaluaciones de impacto dirigidas a estudiar cómo se puede reducir el gobierno criminal. La primera evaluación analizó el efecto de aumentar la distancia entre los ciudadanos y los equipamientos urbanos en los que el gobierno local de la ciudad ofrece algunos servicios de resolución de conflictos y de policía. La segunda evaluación estimó el efecto de una intervención implementada por la Secretaría de Seguridad y Convivencia de la Alcaldía de Medellín entre 2018 y 2019. La intervención consistió en la asignación de un funcionario de la alcaldía a 40 sectores de la ciudad, con el objetivo de desplazar a los *combos* de sus funciones de gobierno, mediante la intensificación de la oferta de servicios estatales. Esta intervención se implementó entre marzo de 2018 y diciembre de 2019 en 40 sectores de la ciudad seleccionados aleatoriamente de entre una muestra de 80 zonas con una marcada presencia de *combos*. La evaluación de esta intervención constituye el primer experimento aleatorio controlado de gran escala de una intervención contra pandillas en el mundo.

Los resultados de este estudio han sido ampliamente difundidos mediante la participación del equipo de investigadores en múltiples talleres, eventos y reuniones con *policymakers* y académicos de Medellín, Colombia, Latinoamérica y otras regiones del mundo. Como resultado de la participación en estos eventos, los resultados del estudio han logrado informar la toma de decisiones de política pública, contribuyendo, por ejemplo, al cambio en los instrumentos de recolección de información sobre crimen organizado usados por las autoridades de Medellín. Asimismo, los resultados han tenido una amplia difusión en medios de comunicación locales y nacionales, así como en redes sociales como Twitter. Finalmente, los resultados del estudio han sido publicados en 5 *policy briefs* y recientemente, en el *working paper* “*Gang Rule: Understanding and Countering Criminal Governance*”, el cual fue enviado a una revista académica del top 5 de economía.

Actualmente, los investigadores se encuentran escribiendo un segundo artículo académico con los resultados de la primera evaluación de impacto anteriormente descrita. Asimismo, desde

2021 y hasta la actualidad, el proyecto se encuentra recogiendo información sobre el funcionamiento y la organización de los grupos de crimen organizado -a través de entrevistas con integrantes y ex integrantes de estos grupos-, así como analizando esta información. Esto con el objetivo de escribir un segundo artículo académico en el que se analizará el crimen organizado de Medellín desde la perspectiva de la teoría de la organización industrial. Asimismo, el proyecto se

Los aliados del proyecto son: la Secretaría de Seguridad y Convivencia de la Alcaldía de Medellín, el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) y el Ministerio de Justicia del Gobierno Nacional de Colombia. Los financiadores del proyecto son: el Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas (CESED) de la Universidad de Los Andes; el programa Peace and Recovery (P&R) de Innovations for Poverty Action (IPA); Proantioquia; The National Science Foundation (NSF) a través de la Universidad de Chicago; UK Foreign, Commonwealth & Development Office a través de Crime and Violence Initiative de J-PAL; y Economic Development and Institutions Programme (EDI), el cual es financiado por UK aid del Gobierno del Reino Unido y trabaja en alianza con Oxford Policy Management Limited, University of Namur, Paris.

10. Entendiendo la vinculación y la desvinculación en las pandillas de Medellín, Colombia - Gang Entry and Exit (GEE)

Este proyecto tiene como objetivo estudiar, desde un enfoque de economía del comportamiento, los procesos de toma de decisiones que contribuyen a que los niños y adolescentes de Medellín se vinculen a los grupos de crimen organizado que existen en la ciudad. A partir de lo anterior, el proyecto tiene también el objetivo de contribuir al diseño, la implementación y la evaluación de políticas públicas dirigidas a reducir el reclutamiento de niños y adolescentes por parte de los mencionados grupos.

Durante la primera etapa del proyecto, la cual tuvo lugar entre enero de 2020 y noviembre de 2021, el equipo de investigación desarrolló y probó preguntas de encuesta que simulan situaciones de la vida real. El objetivo de estas preguntas es indagar sobre los ingresos y otros beneficios de unirse a los grupos de crimen organizado, las trayectorias profesionales que existen para los niños y los adolescentes, sus percepciones sobre sus capacidades y perspectivas futuras, así como los obstáculos sistémicos a los que prevén enfrentarse en el futuro.

Durante la etapa 2, la cual está en curso desde diciembre de 2021, el equipo de investigación identificará a los niños y adolescentes con el mayor riesgo de unirse a un grupo criminal. Los resultados de este ejercicio pueden contribuir a focalizar políticas futuras que puedan ayudar a prevenir la vinculación a los grupos criminales.

En una tercera etapa el equipo de investigación desarrollará y probará varias intervenciones de políticas para evitar que los niños y los adolescentes se unan a los grupos criminales. Las intervenciones que se pongan a prueba se diseñarán utilizando los hallazgos de etapas anteriores y en estrecha colaboración con los aliados gubernamentales

Los aliados del proyecto son: la Secretaría de Educación, la Secretaría de la No-Violencia y la Secretaría de la Juventud, todas de la Alcaldía de Medellín, Templeton Charity Foundation, el Ministerio de Ciencia y Tecnología de Colombia el programa Peace and Recovery (P&R) de Innovations for Poverty Action (IPA). Los investigadores principales del proyecto son: Christopher Blattman (Universidad de Chicago), María Aranzazu Rodríguez (Princeton University) y Santiago Tobón (Universidad EAFIT).

11. Midiendo los impactos del programa Ingreso Solidario para enfrentar la crisis del Covid-19 en Colombia - Ingreso Solidario (ISO)

Este proyecto tiene como objetivo estudiar el efecto del programa Social '[Ingreso Solidario](#)', una nueva transferencia monetaria no condicionada en Colombia que se puso en marcha en respuesta a la pandemia del COVID-19. Este proyecto se desarrolló con apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP). Los investigadores principales fueron Bridget Hoffmann (BID) y Diego A Vera Cossio (BID), con el apoyo de otros involucrados de ambas organizaciones. La recolección de datos se desarrolló entre Octubre y Diciembre del 2020, a través de cerca de 3600 encuestas telefónicas realizadas en distintos territorios del país.

El estudio implementó una metodología de regresión discontinua (RDD) para estimar el impacto de Ingreso Solidario en variedad de resultados, incluyendo los ingresos de los beneficiarios, los gastos del hogar, la actividad laboral, la educación de los niños, el acceso a los productos financieros digitales, medidos a través de datos auto-reportados en encuestas y datos administrativos emparejados. Donde, los investigadores utilizaron la puntuación de corte de elegibilidad para comparar los resultados de dos grupos: los hogares que eran elegibles para recibir las transferencias con puntuaciones justo por debajo del umbral de elegibilidad y un grupo de comparación que no eran elegibles para la transferencia con puntuaciones justo por encima del corte.

Los principales resultados de esta evaluación preliminar fueron que Ingreso Solidario que garantizó a los hogares más golpeados por la pandemia mantener un nivel básico de ingresos e incrementó el consumo de alimentos en los hogares que perdieron sus ingresos laborales por la crisis. Notablemente, el programa no desincentivó la participación en el mercado laboral, asimismo tuvo impactos positivos en indicadores educativos de los niños y promovió la inclusión financiera, en especial el uso de billeteras digitales. IPA realizó una recolección de datos de seguimiento entre octubre y noviembre de 2021 a partir de la cual se esperan analizar los resultados de mediano plazo del programa. Estos resultados deberían estar disponibles en el primer semestre de 2022.

Adicionalmente, por solicitud del Departamento Nacional de Planeación, IPA está realizando un breve estudio cualitativo que complementa los resultados de la evaluación de impacto ayudando a identificar las barreras que perciben los beneficiarios del programa para informar decisiones al respecto de su diseño e implementación. El trabajo de campo cualitativo espera ser terminado en el primer trimestre de 2022.

Finalmente, en el marco del proyecto los investigadores buscaron evaluar los efectos en los beneficiarios del programa en materia de inclusión financiera a partir de una campaña de información para facilitar la creación de cuentas simplificadas. IPA está finalizando, durante el primer trimestre de 2021, la recolección de datos para informar este estudio.

12. Impacto del Permiso Especial de Permanencia (PEP): una encuesta a migrantes venezolanos en Colombia para medir el impacto de un programa de regularización a gran escala - Measuring the Impact of PEP (PEP)

Desde 2017, una de las políticas del gobierno colombiano ha sido el desarrollo de un permiso especial de permanencia (PEP). Si bien todos los migrantes son elegibles para recibir servicios de atención médica de emergencia, y a todos los niños migrantes se les permite asistir a escuelas colombianas, a los migrantes que tienen una PEP también se les permite participar en el mercado laboral formal y acceder a servicios básicos, tales como atención médica y servicios para la primera infancia. Este proyecto de investigación tuvo como objetivo evaluar cuál ha sido el impacto de la PEP en los adultos venezolanos en términos de su situación laboral en el país, acceso al sistema de salud, salud mental e integración en la sociedad colombiana. El equipo de investigación está compuesto por: Ana María Ibáñez (BID), Marisol Rodríguez (BID), Sandra Rozo (World Bank), Andrés Moya (Universidad de los Andes) y María Adelaida Ortega (BID).

Así, entre junio y septiembre de 2020 se llevó a cabo una investigación cualitativa a través de entrevistas a profundidad telefónicas a migrantes venezolanos en 3 ciudades del país para comprender las situaciones que atraviesa la población y construir instrumentos acordes a su contexto. Dicho estudio tuvo como resultado un policy brief publicado en marzo de 2021. La recolección de información inició en octubre de 2020 y finalizó en febrero de 2021 con un total de 3.460 encuestas completas.

Durante 2021, se realizó el análisis de la información recolectada y los PIs escribieron un working paper con los resultados de la investigación. De manera adicional el equipo de IPA y los PIs aplicaron a fondos adicionales y se firmaron dos grants del BID para: 1) realizar encuestas cortas de WhatsApp para mantener el contacto con los participantes y realizar actualizaciones de datos de contacto de los mismos, y 2) implementar una ronda de seguimiento de la encuesta telefónica con el objetivo de tener información para analizar outputs de mediano plazo.

De esta manera, en octubre de 2021 se dio inicio a la recolección del midline de la encuesta telefónica la cual finalizó exitosamente el 4 de marzo de 2022 con un total de 2.285 encuestas recolectadas, que corresponde a un 66% de la muestra del baseline. Durante 2022, se espera realizar el análisis de la información recolectada.

13. Educar en Equidad: promoviendo el aprendizaje socio-emocional en la primera infancia - Think Equal (TE)

IPA está trabajando en colaboración con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), las organizaciones Think Equal y la Fundación Escuela Nueva para la implementación del currículo de habilidades socioemocionales para niños entre 3 y 5 años desarrollado por Think Equal. Para

el desarrollo del componente de evaluación de impacto del currículo, IPA se asoció con investigadores del Banco Interamericano de Desarrollo e investigadores de IPA expertos en primera infancia, educación inicial y medición de habilidades socioemocionales, en particular las investigadoras principales del proyecto son: Emma Naslünd-Hadley, Mercedes Mateo-Berganza (BID) y Olga Namen (IPA).

Con el propósito de alcanzar a la población objetivo del estudio, el equipo se asoció estratégicamente con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) para poder implementar el programa a través de las unidades de servicio de atención de primera infancia en nueve municipios del país. Este estudio pretende identificar los efectos del currículo de habilidades socioemocionales y cognitivas en primera infancia que pueden tener impactos de largo plazo en los niños y niñas. Durante 2021, se recogieron los datos de línea de base, se implementó la intervención a través de las madres comunitarias del ICBF y finalmente, se recogieron los datos de línea final. Para finales de año se entregaron los datos sin analizar al BID para en 2022 proceder con la etapa de análisis de resultados.

14. Seguimiento de los impactos económicos en tiempo real de COVID-19 y las medidas económicas tomadas para combatir la crisis económica sobre las pequeñas y medianas empresas (PYMEs) en Colombia - COVID-19 and SMEs (CSMEs)

En colaboración con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), IPA ha emprendido un proyecto regional para monitorear el impacto de la pandemia del COVID-19 en las pequeñas y medianas empresas (PYMEs), y evaluar el impacto de créditos comerciales en su supervivencia y desempeño durante la crisis sanitaria.

IPA ha colaborado con el banco Davivienda en Colombia para evaluar el impacto de créditos ofrecidos mediante el Fondo Nacional de Garantías (FNG) con motivo de la pandemia COVID-19, a empresas en necesidad de crédito. Una primera ronda del experimento fue implementada de mayo a agosto de 2021, con una ronda adicional de intervención implementada de septiembre a diciembre de 2021. Actualmente, IPA espera actualizaciones de datos administrativos de Davivienda, para poder presentar resultados a corto plazo del impacto de los créditos ofrecidos.

En paralelo a la evaluación de impacto, IPA monitorea el efecto de la pandemia en la actividad económica de los clientes de Davivienda. Usando datos de alta frecuencia a nivel transaccional del universo de clientes del banco, podemos entender cómo la crisis sanitaria ha afectado el acceso a crédito, ventas, empleo, y supervivencia de las empresas en Colombia. El análisis de estos datos comenzó en diciembre de 2020, y se espera extender hasta finales de 2022.

El equipo de investigadores al mando de este proyecto son Paul Gertler (UC Berkeley), Sean Higgins (Northwestern), Ana Maria Montoya (U Chile), Eric Parrado (BID), Raimundo Undurraga (U Chile).

15. Seguridad y resiliencia ante el crimen y la violencia en Colombia - Somos Comunidad (SC)

Como parte de la Estrategia de Cooperación para el Desarrollo de País 2020-2025 de USAID, FUPAD (Fundación Panamericana para el Desarrollo) fue seleccionada para implementar el programa Somos Comunidad. Este programa busca mejorar la seguridad y la resiliencia en 35

municipios afectados por el crimen y la violencia. Los pilares de este programa están centrados en expandir los sistemas de seguridad individual y comunitaria; mejorar la protección y reducir los estigmas contra líderes sociales y defensores de derechos humanos; y mejorar las capacidades de respuesta comunitaria y estatal para responder ante amenazas de violencia y crimen.

La implementación del programa incluye una primera etapa piloto en 10 municipios, en la cual se probarán las intervenciones que luego serán escaladas a los demás municipios. IPA apoya este proceso de pilotaje a través de tres actividades principales: (i) actividades de línea base; (ii) actividades de evaluación de procesos; y (iii) asistencia técnica a los procesos de monitoreo, evaluación y aprendizaje. Se espera que este proyecto finalice en Septiembre de 2022.

Durante el año 2021, IPA realizó varias actividades, incluyendo levantar la línea base del programa e iniciar la planeación para la evaluación de procesos a realizarse durante el año 2022. Con relación a la línea base, ésta incluyó un componente cualitativo y otro cuantitativo. El componente cualitativo, cuya recolección de datos en terreno terminó el 18 de agosto de 2021, incluyó la realización de 10 grupos focales en los municipios pilotos del programa, y 24 entrevistas semiestructuradas en terreno y remotas. El componente cuantitativo, cuya recolección de datos finalizó el 18 de diciembre de 2021, implicó la realización de 2,605 encuestas a hogares en los municipios y veredas priorizadas.

La preparación de la recopilación de datos de línea base utilizó como insumo las ocho teorías de cambio del programa (una para cada uno de los sub-resultados del proyecto), desarrolladas conjuntamente por IPA y FUPAD, y los indicadores que de éstas se derivaron. Así mismo, implicó el desarrollo de herramientas de medición que permitieran describir en su agregado a la población objetivo del programa, una estrategia de muestreo, la identificación de personas clave que representen a los actores / instituciones locales y nacionales para la recopilación de datos cualitativos, y el diseño de controles de calidad.

Posteriormente, y al finalizar el 2021, iniciamos con el diseño de las evaluaciones de proceso para analizar si se han cumplido los principales productos y resultados tempranos de cinco intervenciones piloto del programa, las cuales fueron priorizadas en conjunto con FUPAD.

16. Fomentando el cuidado receptivo y lúdico en Colombia: Aprendizaje a través del Juego como metodología para apoyar el desarrollo en la primera infancia de poblaciones vulnerables - Caregiving in Colombia (CC)

La incertidumbre y las dificultades que han emergido como consecuencia de la pandemia COVID-19 han exacerbado la vulnerabilidad de la población migrante proveniente de Venezuela que ingresa a Colombia y que muchas veces se localiza en regiones que han sido fuertemente afectadas por el conflicto armado interno. Una de las principales consecuencias de esta situación es que los padres de familia o cuidadores que tienen a su cargo niños pequeños entre los 0-8 años, no cuentan con las herramientas, el conocimiento y/o la estabilidad emocional para proporcionar cuidados efectivos y afectivos a sus hijos ni apoyar su crecimiento de la manera correcta. Como consecuencia de esto, la Fundación Lego identificó la oportunidad de promover su estrategia “Learning through Play” (Aprendizaje a través del juego) para usar el juego como

herramienta de enseñanza y aprendizaje y que puede fortalecer el vínculo entre los padres e hijos migrantes.

Para incorporar el juego y educar a los padres migrantes sobre las formas en las que este puede servir para apoyar el crecimiento holístico de sus hijos, la Fundación Lego está trabajando con el Consejo Noruego de Refugiados (NRC por sus siglas en inglés) en la implementación de una iniciativa llamada “Refugee Playful Beginnings Initiative” (Iniciativa Comienzos Lúdicos para Refugiados) en cuatro departamentos ubicados en la frontera entre Colombia y Venezuela. El propósito de esta alianza es incorporar el juego y la enseñanza lúdica en tres programas diseñados por NRC para así equipar a los padres migrantes con herramientas basadas en juego que fortalezcan el crecimiento holístico de sus hijos y las interacciones de los padres con sus hijos.

En este contexto, IPA fue seleccionado por la Fundación Lego en febrero del 2021 como socio de investigación para apoyar a NRC en el diseño, implementación y aprendizaje de la iniciativa. Bajo este rol, IPA estará a cargo de crear y liderar una agenda de aprendizaje que permita entender a través de ciclos rápidos de aprendizaje, qué tipo de factores en la implementación de los programas (dosis, frecuencia, medio de entrega, contenido, etc) resultan más efectivos para incrementar la adhesión al tratamiento por parte de la población objetivo, el uso de las herramientas dadas a las familias y generar un cambio sostenible en el comportamiento de los cuidadores con sus hijos y en la forma en la que ellos apoyan el crecimiento de sus hijos.

El compromiso entre IPA y la Fundación Lego inició formalmente a mitad de marzo 2021 y tuvo un periodo inicial de 3 meses durante los cuales se hizo un análisis profundo de los programas de NRC, de las teorías de cambio de cada uno y se planteó un plan de trabajo para el resto del proyecto cuya duración estimada es de 14 meses (hasta mayo 2022). Después de este periodo inicial, IPA empezó a implementar una agenda de aprendizaje que consiste en generar hallazgos frecuentes acerca de la implementación de los programas y cual es la mejor manera de incorporar la metodología de Aprendizaje a través del Juego dadas las características de la población beneficiaria y los contextos particulares de cada departamento. Hasta el momento, se han implementado dos fases de aprendizaje que han llevado a iteraciones en el diseño y estructura de los programas que está implementando NRC. Estas iteraciones abarcan una multiplicidad de elementos del programa cómo lo son la duración de las actividades, el tipo de actividades que se realiza con los padres y niños en los programas, la forma en la que se capacita al personal de NRC para implementar los programas, materiales que se utilizan, entre otros. Actualmente, IPA está implementando la tercera y última fase de aprendizaje que permitirá generar lecciones alrededor de la efectividad de las iteraciones implementadas y hallazgos generales con respecto a la viabilidad y pertinencia del programa.

17. Evaluando estrategias para aumentar el registro y el uso del Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV) y sus beneficios en Colombia - Increasing ETPV take-up and use (ETPV)

Teniendo en cuenta los resultados del proyecto Impacto del Permiso Especial de Permanencia (PEP), descrito en el numeral 12 de este documento, el equipo de IPA en conjunto con los PIs

aplicaron a fondos para dar continuidad al proyecto en el testeo de intervenciones derivadas de los hallazgos de la investigación considerando que el Gobierno Nacional anunció el lanzamiento de una nueva política de regularización de población migrante que inició en 2021. De esta manera, este proyecto ha sido financiado por la Fundación Hilton y se ha desarrollado en conjunto con algunos investigadores el equipo de investigadores del proyecto PEP conformado por: Ana María Ibáñez (BID), Sandra Rozo (World Bank), Andrés Moya (Universidad de los Andes) y María José Urbina (World Bank). El proyecto inició en mayo del 2021 y se extenderá hasta junio de 2022.

Este proyecto tiene los siguientes objetivos: 1) entender a profundidad las barreras que enfrentan los migrantes venezolanos para acceder a permisos de regularización del Gobierno y para hacer uso de los mismos para acceder a diferentes servicios como educación, salud, entre otros una vez han obtenido el permiso; 2) diseñar y testear intervenciones rápidas que puedan resolver una o más barreras al acceso y al uso de los permisos; y 3) realizar una diseminación de la evidencia recolectada con stakeholders claves en el ecosistema del sector de migración en Colombia.

Para lograr lo anterior, durante 2021 se implementó un esquema mixto de recolección de información. Por una parte, se recolectó información cualitativa a través de grupos focales con población migrante, entrevistas cortas a líderes y lideresas comunitarios y exploraciones etnográficas para comprender las barreras de acceso al permiso que estaba enfrentando la población e identificar los barrios con mayor concentración de migrantes venezolanos en 8 municipios en la costa caribe de Colombia. Esta información fue insumo para el diseño de una intervención que está enfocada en resolver problemas de información, para un policy brief que se publicará próximamente y para realizar el levantamiento de la muestra de los participantes del estudio. El levantamiento de la muestra se realizó en 6 municipios de los 8 visitados en la recolección cualitativa y se implementó durante diciembre de 2021 mediante un listing exercise, con esta metodología se logró levantar información de 5.800 migrantes, de los cuales 1.400 fueron elegibles para participar en el estudio.

En paralelo, se finalizó el diseño de la intervención que consta del envío de vídeos informativos sobre el proceso de regularización y los beneficios del programa y son enviados a través de WhatsApp. La implementación de la intervención se inició en febrero de 2022 y se está continúa implementando actualmente. En lo que resta de 2022 se espera finalizar la implementación de las intervenciones, realizar el análisis de la información recolectada, producir documentos de resultados de la investigación e implementar actividades de investigación cualitativa para identificar barreras al uso del permiso, así como identificar potenciales partners para trabajar en el diseño e implementación de intervenciones que buscan mitigar dichas barreras.

Finalmente, durante 2021 se contrató a Ana María Rojas, Gerente de Políticas en la oficina de Colombia, quien creó un plan de incidencia de política pública y comunicaciones para el proyecto, para así incrementar la interacción con socios y aliados estratégicos y de esta manera poder aportar a la diseminación de los resultados del estudio y promover su uso entre actores claves. A su vez, este trabajo con aliados y actores claves está siendo fuente de identificación de nuevos proyectos y alianzas para el año 2022.

18. Evaluación experimental de habilidades para la vida y formación musical en jóvenes en Colombia - Life Skills and Music Training (BEAT)

La educación musical tiene efectos sobre habilidades socioemocionales y cognitivas que tienen un alto impacto en el desarrollo de la vida de un ser humano. De igual manera los programas que promueven la creación de habilidades técnicas, abren oportunidades económicas y laborales. El programa Muévete desarrollado por DNA Music y ACDI VOCA mezcla estos dos componentes con el ánimo de beneficiar a jóvenes colombianos que viven en contextos vulnerables. Este programa se enfocará en desarrollar habilidades de emprendimiento y producción musical sumado al fomento de habilidades para la vida. Desde IPA en alianza con el ICBF y el BID se realizará la evaluación de los efectos del programa que será desarrollado en seis ciudades del país y el cual involucrará a jóvenes entre los 14 y 28 años de edad.

En el 2021 IPA trabajó en el diseño de la evaluación junto a las investigadoras principales Emma Naslünd-Hadley (BID) y Ana García-Hernández (IPA/Universidad del Rosario). Por su parte, en el 2022 se espera realizar las recolecciones de datos y la implementación del programa acorde a lo planeado.

19. Mejorar la salud mental de los adolescentes abordando el impacto de la pobreza - Improving Adolescent mental health by tackling the Impact of PoVErty (ALIVE)

La mayoría de los adolescentes del mundo vive en países de ingresos bajos y medios (LMIC), donde los niveles de pobreza son altos y existen pocas intervenciones eficaces para prevenir la depresión y la ansiedad. La pobreza influye en la depresión y la ansiedad de los adolescentes tanto directamente como a través de su efecto sobre la autorregulación.

ALIVE, un consorcio de investigación liderado por el Kings College de Londres y con la participación de más de X organizaciones a nivel mundial, busca desarrollar y realizar una evaluación piloto de una intervención que aborde pobreza y fortalezca la autorregulación de los adolescentes en situación de pobreza urbana en Colombia, Nepal y Sudáfrica. El proyecto tiene una duración de cinco años y su objetivo es probar eventualmente si el componente de lucha contra la pobreza o el componente de autorregulación, o ambos combinados, son más efectivos para prevenir la depresión y ansiedad adolescente en LMIC. También se buscará adaptar y validar instrumentos clave de medición, que sirvan para evaluar cómo se implementa la intervención, cuánto cuesta, la forma en que funciona y su efecto. Esta evaluación piloto permitirá probar todos los procedimientos necesarios para un futuro gran ensayo de control aleatorio.

IPA, junto a la Universidad de los Andes, estará liderando las actividades correspondientes a este proyecto desde el año 2022.

20. Entendiendo la recolección de datos administrativos y sus implicaciones - State Administrative Data (ADMIN)

En colaboración con la Universidad de Nueva York, y bajo la Iniciativa “Research Methods” se realizará un proyecto que estudia la generación de datos administrativos como un resultado de política, el cual llevará como nombre “State Administrative Sata (ADMIN)”. Este proyecto examina el proceso de reporte de datos realizado por las entidades gubernamentales descentralizadas a los gobiernos centrales, los incentivos que genera brindar esta información para estas y las consecuencias para la calidad de los datos administrativos. El objetivo principal de esta agenda

de investigación es comprender la relación entre los procesos de producción de datos burocráticos descentralizados, la calidad de los datos y los beneficios y las limitaciones de su uso por parte de los investigadores.

Este proyecto innova al caracterizar la interacción estratégica entre las burocracias del gobierno central y descentralizado en la producción de datos. Esta caracterización se emplea para generar nuevas herramientas de medición estadística para aplicar en Colombia y otros contextos. Para ello, en el segundo trimestre del 2022, IPA apoyará a la investigadora Tara Salough en la recolección de una encuesta autodiligiada y una encuesta telefónica con el fin de completar un máximo de 4.000 encuestas a funcionarios públicos.

21. Piloto para probar una billetera digital soportada por criptomonedas que facilita el envío de remesas de migrantes en Colombia a sus familias en Venezuela - Measuring the impact of Valiu on cross-border Remittances (Valiu)

Los estudios realizados con la población migrante mostraron que es común que las familias se dividan, de tal manera que, algunas personas de la familia migran a otros países como Colombia para buscar oportunidades y mejorar sus condiciones de vida pero otras personas del grupo familiar se quedan en Venezuela. Por lo anterior, los migrantes envían remesas a sus familiares en Venezuela, según la encuesta de Pulso de Migración del DANE, antes de la pandemia el 39% de los migrantes enviaba remesas a Venezuela y de estas personas el 83.2% lo hacía al menos una vez al mes. De esta manera, el envío de remesas es fundamental para los migrantes venezolanos que aún tienen familiares en Venezuela.

A pesar de la relevancia del envío de remesas para los migrantes venezolanos, existen diferentes barreras para poder enviar remesas de manera fácil, rápida, segura y con bajos costos. En general, las remesas se realizan a través de casas de cambio informales o terceros que realizan el proceso de envío con altos costos. Teniendo en cuenta lo anterior, este proyecto tiene como objetivo probar el uso de una billetera digital soportada por criptomonedas que facilitan el envío de remesas de Colombia a Venezuela. El uso de este mecanismo permite a los venezolanos acceder de manera sencilla a una plataforma que: 1) Permite cargar dinero y mantenerlo en la billetera digital en una criptomoneda que es equivalente en valor al dólar, evitando que su dinero se devalúe, 2) Realizar transferencias entre billeteras digitales en Colombia y/o Venezuela y transferencias directamente a cuentas bancarias en Venezuela, 3) Conocer de manera clara los costos de transacción asociados a las diferentes transacciones. La primera fase del proyecto fue financiada por la Universidad de Berkeley y Mercy Corps Ventures y desarrollado en colaboración con el programa de VenEsperanza de Mercy Corps y la compañía Valiu. Los investigadores del proyecto son: Laura Chioda (UCB), Paul Geller (UCB), Sean Higgins (Northwestern University) e Isabel McDonald (UCB).

Durante 2021 se llevaron a cabo dos pilotos de mediana escala a través de los cuales se realizó un testeo del proceso de registro de los participantes en el estudio y en la intervención. De manera adicional, se realizó un pequeño estudio cualitativo para conocer la experiencia de los participantes utilizando la aplicación Valiu y su percepción sobre el proceso. Actualmente nos encontramos en la fase de diseño de la evaluación para realizar la implementación durante 2022.

22. Apoyo de M&E a un programa de protección y cohesión social a través del deporte en Colombia - Protection and social cohesion through sports (PSCS)

Desde fines del 2021, IPA está colaborando con la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR) en el desarrollo de una aproximación a un sistema de Monitoreo, Evaluación y Aprendizaje del Proyecto Ven y Juega. Este proyecto, a través del deporte, busca promover la protección y cohesión social entre migrantes, refugiados, desplazados internos y comunidades de acogida en tres departamentos de Colombia, a saber: La Guajira, Norte de Santander y Putumayo. Para este fin, el proyecto ha generado espacios deportivos en los que se combina entrenamiento y promoción de habilidades psicosociales de niños, niñas y adolescentes de 5 a 17 años pertenecientes a grupos de migrantes, refugiados, desplazados internos y comunidades de acogida. Adicionalmente, la comunidad en general es tocada por el Ven y Juega a través de las escuelas de padres, y torneos deportivos que involucran a la comunidad en su conjunto.

23. De combatientes a civiles: mejorando los resultados de la reintegración económica en la Ruta de Reintegración de Colombia - Economic Reintegration (ER)

Un desafío clave que enfrentan los países que, como Colombia, se recuperan de la guerra, es garantizar que los combatientes se reintegren con éxito a la vida civil. En particular, existe la preocupación de que la pobreza, la dificultad para encontrar trabajo u otras dificultades económicas puedan empujar a los excombatientes a reincorporarse a los grupos armados o a participar en actividades delictivas.

Este proyecto tiene el objetivo de recopilar datos sobre los esfuerzos actuales de reintegración económica por parte de la Agencia Nacional de Reintegración (ARN) de Colombia, para informar el diseño de una futura intervención aleatoria de la ARN destinada a mejorar los resultados de la reintegración.

Durante el segundo semestre de 2021 el proyecto realizó múltiples entrevistas y grupos focales con excombatientes que hacen parte de los programas de la ARN. Con los aprendizajes de estas entrevistas y grupos focales, así como con los aprendizajes de múltiples reuniones sostenidas con la ARN, el proyecto se encuentra actualmente planeando una encuesta que tiene como objetivo recoger información de una muestra de excombatientes.

C. Perspectivas para el año 2022

En el año 2022, IPA continuará buscando nuevas formas de cumplir nuestra misión de crear un mundo con más evidencia y menos pobreza. Para lograr ese objetivo, actualmente estamos comprometidos con el desarrollo de los siguientes proyectos y asociaciones:

- Evaluación del programa Medios Masivos de Comunicación en Colombia de Jugar para Aprender de Sésamo - Play to Learn Colombia (PtLC)

Sésamo desarrolló unos bloques de video que se enfocan en desarrollar el aprendizaje socioemocional y las habilidades matemáticas entre los niños pequeños (cuatro años de edad), con un enfoque en los afectados por el conflicto y el desplazamiento. En Colombia, se espera implementar y evaluar estos bloques ya que este país alberga a más migrantes venezolanos que cualquier otro país del mundo. El acceso a los servicios sociales, incluida la educación, para estas familias es limitado, todo lo cual se ha visto exacerbado por el COVID-19.

En alianza con la Universidad de Nueva York (NYU), desde IPA se espera desarrollar un experimento para medir el impacto del programa en niños y niñas venezolanos y colombianos que residen en poblaciones de alta concentración migrante en la costa atlántica colombiana. El proyecto tendrá un piloto seguido de la evaluación que espera involucrar cerca de 1.000 familias y los cuales se desarrollarán entre 2022 y mediados de 2023. El investigador principal de esta iniciativa será Hirokasu Yoshikawa de la Universidad de Nueva York, acompañado por los equipos de investigación de IPA y de Sésamo.

- Consultoría para la evaluación por metodologías ágiles de Conectar para Educar usando ciclos iterativos de aprendizaje - Conectar para Educar (CpE)

Conectar para Educar es una plataforma desarrollada por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y el Ministerio de Educación para proporcionar herramientas de aprendizaje a agentes educativos de primera infancia en todo el país. A través del Banco Interamericano de Desarrollo, se definió un acuerdo con IPA, cuyo objetivo principal es facilitar y desarrollar actividades de aprendizaje progresivo destinadas a refinar el programa Conectar para Educar, de modo que la intervención pueda adaptarse, optimizarse e implementarse adecuadamente para garantizar su plena funcionalidad y maximizar las posibilidades de un futuro escalamiento. Para cumplir este objetivo se llevarán a cabo actividades en varios ciclos de aprendizaje que incluyen prototipado de iniciativas, recolección de datos cualitativos y cuantitativos, pilotaje, entre otros. El resultado de esta colaboración será utilizado para poder tener un programa más maduro y que sabe incorporar resultados para posiblemente explorar la posibilidad de una evaluación de impacto experimental.

- Evaluación de Impacto de Cash for Productivity - Cash for Productivity (C4P)

El programa Cash for Productivity es financiado por USAID en el marco del componente 3 de su estrategia para la creación de empleos e incentivos a la productividad para poblaciones vulnerables. Este programa es diseñado e implementado por PNUD Colombia, y se busca con la intervención crear trabajos temporales (3 meses) para población en situación de vulnerabilidad. La intervención será diseñada con PNUD y los socios implementadores determinados por esta organización.

En este sentido, IPA Colombia con los investigadores Ana García Hernández y Patricio Dalton realizarán el diseño de la evaluación de impacto. Se buscará medir los impactos en la productividad del trabajador e inserción en el mercado laboral causados por la intervención definida. Adicionalmente, durante el año 2022 IPA acompañará la implementación del experimento aleatorio garantizando el cumplimiento de los protocolos de investigación, diseñará la estrategia de medición para la evaluación, y llevará a cabo el análisis de impacto del proyecto. La duración esperada del proyecto es de 12 meses y los resultados finales se espera que sean compartidos con los socios del proyecto para el segundo trimestre del 2023.

- Laboratorio de Innovación de la Dirección de Primera Infancia al interior del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF ECD Lab (LIPI)

Desde el año 2018 IPA viene trabajando en colaboración con la Dirección de Primera Infancia del ICBF en el desarrollo e implementación de diversos proyectos de investigación y aprendizaje de programas. Como producto de esta relación, en 2022 vamos a iniciar el Laboratorio de Innovación al interior de la unidad con el objetivo de institucionalizar el ciclo de aprendizaje y uso de evidencia e información para la toma de decisiones. Este proceso se llevará a cabo a través del desarrollo de un plan de aprendizaje, iteración y mejora de la estrategia de salud mental enfocada en talento humano llamada Sanar para Crecer. A través de esta estrategia, el equipo de IPA trabajará de la mano con el equipo del ICBF para desarrollar múltiples actividades de aprendizaje, que no solo permitan fortalecer el programa y poder diseñar una evaluación de impacto rigurosa, sino también instaurar capacidades dentro del equipo de tal manera que permita la apropiación y sostenibilidad del laboratorio.

- Kit Literacy (KL)

En colaboración con la organización SUMMA, se realizará un piloto e investigación formativa para una evaluación de impacto robusta en el futuro próximo de una adaptación del programa del conocido programa “Teaching at the right level” en Colombia. TaRL aún no ha sido evaluado en un contexto latinoamericano. El uso y el interés de GLOT en escalar TaRL en su intervención Kit Literacy presenta una oportunidad única para explorar el potencial de este enfoque para mejorar el aprendizaje de los niños dentro del contexto colombiano, y específicamente en Medellín. Este piloto brindará la oportunidad de comparar dos estrategias de entrega diferentes y proporcionará información crítica tanto en relación con la viabilidad de su escalamiento y el potencial de su implementación a escala, así como sobre la comprensión del contexto colombiano y los desafíos que la intervención busca abordar.

- Otras ideas en desarrollo

En 2022, esperamos desarrollar investigaciones adicionales que respondan a las necesidades pertinentes, como la crisis migratoria venezolana y temas relacionado con el medioambiente y cambio climático. También vemos espacio para expandir nuestra oferta de servicios de RFE, investigación cualitativa y incidencia en la política pública.

D. Cumplimiento de las normas sobre propiedad intelectual y derechos de autor

En mi condición de representante legal manifiesto que la entidad ha dado estricto cumplimiento a las normas sobre propiedad intelectual y derechos de autor, que el software que utiliza para desarrollar sus labores es legal en su totalidad, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 1º numeral 4) de la Ley 603 de 2000. Igualmente, declaramos que no tenemos conocimiento de eventos ocurridos con posterioridad al cierre del ejercicio del año 2020 que pudieran afectar o modificar los resultados presentados.

Durante el 2021 no se presentó ningún proceso jurídico, litigio y/o reclamo que involucre a la Asociación IPA como demandante o demandado. No existen otros asuntos legales que involucren un reclamo o reclamo potencial o pasivo contingente por o contra la entidad. No se han iniciado investigaciones con respecto a la entidad por parte de ninguna agencia

gubernamental que tenga jurisdicción regulatoria sobre la entidad. La Asociación IPA observa y acata las leyes vigentes que le son aplicables.



Kyle David Holloway
Representante Legal de IPA
Bogotá, March 24 de 2022



Dayana Téllez
Representante Legal de IPA
Bogotá, March 24 de 2022